A DISCUSSION PAPER

BUILDING CANADA THROUGH SPORT

Towards a Canadian Sport Policy

Canada

This publication may be reproduced without permission provided that its use falls within the scope of fair dealing under the Copyright act, and is solely for the purposes of private study, research, criticism, review or newspaper summary. The source must be fully acknowledged. However, reproduction of this publication in whole or in part for purposes of resale or redistribution requires prior written permission from the Minister of Public Works and Government Services, Ottawa, Canada K1A 0S5.

© Minister of Public Works and Government Services Canada 2001

ISBN: 0-662-65794-2
Catalog No. CH24-6/1-2001

1. Sports and state – Canada
2. Sports – Canada –Finance
I. Canada. Canadian Heritage

Table of Contents

I. **PREFACE** 1

II. **BACKGROUND** 2

Sport and the Sport System in Canada 2

International Dimensions 3

Shared Roles and Responsibilities 3

III. **THE CONTRIBUTION OF SPORT** 4

Social and Personal Development 5

Health and Well-being 5

Culture 6

Education 6

Economic Development 6

Entertainment and Leisure 7

IV. **CONSULTATION, AND WHAT WE HEARD** 7

The Consultation Process 7

What We Heard 8

V. **OUR CHALLENGES** 11

Participation 11

Accessibility 12

School Sport and Physical Education 13

Support for Athlete Development 14

Coaching 14

International Ranking 15

Ethical Issues 15

Resolution of Disputes in Sport 16

The Canada Games and National Championships 16

Hosting International Sport Events 17

Research and Knowledge Base 17

The Impact of Professional Sport 18

Alternative Sources of Funding 18

Collaboration and Shared Accountability 18

VI. A PROPOSED CANADIAN SPORT POLICY 19

A Renewed Vision for Canadian Sport 20

Guiding Principles and Values 21

Policy Goals 21

Participation 21

Excellence 21

Building Capacity 22

VII. FROM CONSULTATION TO POLICY TO ACTION 24

101-05715/

I. Preface

Few would deny the significance of sport to Canadians. In fact, more than 90% believe that sport is a way of building national and community spirit. Sport is more than a cultural trade-mark for Canada – it represents the aspirations of many Canadians in terms of participation, volunteer activity, entertainment and leisure, pride, health, community well-being and youth development.

At the Conference of federal-provincial/territorial ministers responsible for sport held in January 2000, the Secretary of State (Amateur Sport) outlined a proposal for a consultation on a new sport policy to the provincial/territorial ministers and agreed with them on a collaborative approach. Subsequently, in May of 2000, he announced the intention of the federal government to develop a Canadian Sport Policy, and proposed that this be developed following a broad consultation with Canadians at the community, provincial, regional and national levels. This initiative arose from the Government of Canada response to the Sixth Report of the Standing Committee on Canadian Heritage entitled *Sport in Canada: Leadership, Partnership and Accountability-Everybody's Business.*

The consultation process was particularly important as Canada emerged from a period of fiscal restraint which had seen the federal contribution to sport decreased and increasingly narrowed to high-performance athletic competition, and contributions by other orders of government also reduced. There was a need to have a much more integrated view of and approach to sport, with a broad spectrum of people brought into the dialogue.

In putting forward a proposed Canadian sport policy for discussion at the April meeting of federal-provincial/territorial ministers responsible for sport and at the National Summit on Sport, the Government of Canada is acknowledging the importance of incorporating in a new Canadian sport policy recognition of the federal-provincial/territorial governments' individual and collective sport policy-making role and the existing federal-provincial/territorial agreements on sport. It is also reflecting what was heard during the pan-Canadian consultations on sport held over the past year.

The paper provides background, discusses the contribution of sport, identifies issues raised in the consultation process, assesses the challenges and problems and proposes a sport policy for Canada. It constitutes a proposal for a national sport policy which will evolve through continued dialogue among the federal government, the provincial and territorial governments and the sport community.

In a companion document, also for discussion, the federal government has laid out a proposed action plan. This would provide leadership and momentum for change in Canada and a proposal for strengthened federal-provincial/territorial co-operation and enhanced partnerships with the sport community.

The proposed Canadian Sport Policy would be finalized following input from the sport community at the National Summit on Sport and through the ongoing federal-provincial/territorial process, including the Conference of federal-provincial/territorial ministers responsible for sport to be held in August 2001. Furthermore, discussion will be pursued on an enhanced mechanism for federal-provincial/territorial collaboration in sport, including elements of a federal-provincial/territorial framework for action.

II Background

Sport and the Sport System in Canada

Sport occupies a special place in Canada's heritage and history, and contributes greatly to the health, well-being and identity of individuals, communities, and the nation as a whole. For the individual, sport can be an activity of personal expression with many components. For the community, sport activities are a vehicle for volunteering, participation and social development. For the country, sport can provide a basis for collective pride and national identity and an improved sense of citizenship. In Canada, sport is an essential part of our lives with its influence on our culture, economy, health, educational system, entertainment and leisure.

The sport system in Canada has many elements. There are the individuals involved in sport-athletes, participants, coaches, instructors, leaders, officials, administrators and others, some paid staff but many more volunteers. There are the communities where sport events take place. There are the institutions and organizations with roles in the sport system, some single-sport, others multi-sport, some at the national level, others at the provincial and local level. There are the corporate sector enterprises who sponsor sport or sport events.

The federal government and the provincial/territorial governments individually and collectively have played an important role in the development of sport in Canada. Both orders of government share a responsibility for the development of public policy and for ensuring that the views of the Sport community and of Canadians are heard and reflected in the policy.

Sport organizations provide an array of programs and services to address the dimensions of sport participation and competition in Canada. One of the strengths of the Canadian sport system is the increasing degree to which these programs and services are focussed on the needs of the athlete and the support network necessary to enable them to reach their potential. In recent years, this process has been reinforced through the involvement of athletes, both in defining the needs and goals and determining how to meet them, laying a solid foundation for the future.

While participation in sport is declining, it is nonetheless noteworthy that more than 8 million Canadians are participating in sport. In addition, based on data provided in 2000, there are some 2.4 million registered athletes, 1.5 million local participants, 300,000 affiliated coaches and more than 120,000 referees and judges. Not only is a large portion of the Canadian population involved in sport, but an even larger portion is supportive of sport:

- 93% of Canadians agree sport is a way of building national and community spirit
- more than 80% of Canadians feel proud to be Canadian when our athletes perform well at international events such as the Olympics or Paralympics; and
- 95% of Canadians agree that participation in sport builds lifelong skills for young people.

It is also important to note a number of evolving social issues and trends in sport. For instance, female sport

participation rates are significantly lower than for males. The higher the education level attained, the higher the sport participation rate. The higher the household income, the higher the sport participation rate.

The dimensions and nature of the sport system in Canada make it very complex and multi-level. For this reason it is often characterized by a lack of complementarity, resulting in a strong need for co-ordination at all levels.

International Dimensions

Most sports have an international dimension. Global sport has a profound impact on sport in Canada, no matter how much we base our Canadian sport system and policy on our own values, beliefs, geography and culture.

Globalization in sport has lead to the development of more sports throughout more countries. There is an increasing desire on the part of many countries to be involved and competitive in international sport.

The organizational aspect of international sport is complex. National Sport Organizations (NSOs) are members of International Federations (IFs) which establish the rules of the particular sport; make decisions about qualification processes, structures and sites of international competitions; and develop and market the sport globally. There are national games organizations, such as the Canadian Olympic Association, which belong to international games organizations like the International Olympic Committee.

NSOs that belong to IFs have important rights and obligations. They determine participation by Canadian athletes in international competitions; organize, govern and regulate their particular sport in Canada; and represent the Canadian sport organization in the international arena.

The international nature of sport also gives Canadians an opportunity to influence others and have our voice in the world heard, to be represented on international bodies, and to host international sport events.

To assist developing countries advance their objectives for sport in participation and excellence, and to promote sport as a tool for individual and social development, many countries including Canada provide sport development assistance. Canada works with a select number of countries, international bodies and geo-political entities to provide expertise and funding for development through sport.

The complexities, and the increasing impact of globalization and commercialization of international sport events are factors that need to be fully considered in developing sport policy for Canada.

Shared Roles and Responsibilities

> *"A national sport policy should be considered, not just a federal sport policy, but must involve and coordinate federal, provincial and local governments, the voluntary sector and the corporations."*
> *(Participant, Regional Conferences on Sport)*

All elements of the sport system - individuals, communities, organizations, institutions and governments - have their own roles and functions, and share a responsibility for sport. This results in a dynamic and multi-faceted partnership upon which the overall effectiveness of the sport system depends.

The framework for governing and managing sport in Canada is based on a complex and decentralized system that cuts across sport organizations and jurisdictional lines. While this system allows for far-reaching networks and opportunities for innovation and customized approaches at all levels, it presents challenges with respect to concerted and coordinated efforts.

Sport at the initiation and community level is generally the responsibility of municipal recreation departments, school boards and local sport organizations. These organizations play a key role in providing recreation and physical activity programs, and organizing and managing community sport and local club activities. Municipal governments have responsibility for facility development and maintenance and for sport programming.

Provincial/territorial governments provide policy leadership for sport within their respective jurisdictions. They also provide funds to provincial/territorial sport organizations, which play a key role in supporting sport development, provincial championships and games, and preparing teams to compete in Canada Games. They also partner in the development of facilities and provide some direct support to athletes.

The 1961 *Fitness and Amateur Sport Act* gives the federal government the mandate to "encourage, promote and develop fitness and amateur sport in Canada". The federal government provides support to high performance athletes, national sport organizations (single sport and multi-sport), the Canada Games, and for hosting international events. The federal government and national sport organizations have focussed their efforts on sport at the inter-provincial, national and international levels.

Policy collaboration and co-ordinated action between the federal and provincial/territorial governments are important to sport in Canada. A formal mechanism for interaction between and among the federal government and the provinces and territories exists at both the officials and the ministerial levels. Existing governmental agreements related to sport have provided stimulus and direction for sport. These include the delineation of responsibilities for *High Performance Athlete Development in Canada* (1985), the *National Recreation Statement* (1987), the *Canadian Policy Against Doping in Sport* (1991) and the *Clear Lake Resolution Concerning the Canada Games* (1997). In addition, in 1995, both orders of government, in conjunction with the sport community, endorsed *A Planning Framework for Sport in Canada*. These foundation agreements remain in effect and the proposed Canadian Sport Policy builds on them.

However, there is no integrated framework for managing sport in Canada which involves governments, the sport community and other stakeholders on an ongoing basis. The Canadian sport system entails shared roles implicating shared responsibility and therefore calls for coordination at all levels to ensure a seamless and effective sport system.

III. The Contribution of Sport

In the 2000s, sport is widely accepted as a powerful contributor to social and personal development. Yet the breadth of its influence is still a surprise to many Canadians. To develop a comprehensive sport policy and to design actions that will give effect to that policy, the magnitude of the contribution of sport across the entire

spectrum of our society needs to be understood. We can look at the impact and contribution of sport under the headings of social and personal development, health and well-being, culture, education, economic development and prosperity, tourism, and entertainment and leisure.

Social and Personal Development

> *"Sport is not just about cutting angles or throwing curve balls, but about habits, values and attitudes, about doing things wrong occasionally to get them right, about people, learning about ourselves and about others, about setting goals and working towards them, about winning and losing, feeling satisfaction and disappointment, about learning to live with both, about the now, but also about the future." (Participant, Regional Conferences on Sport)*

Sport provides something at all levels of our society - individuals, communities, the nation. It is pervasive in Canadian life. Sport is considered an essential tool for nation building and can lead to the promotion of national identity, and enhancing our sense of community and citizenship. Through sport, individuals learn to volunteer and to accept a sense of responsibility for civil society.

Sport is an important contributor to individual physical, social and character development. It can be a major influence for marginalized or under-represented groups and individuals at risk, and help them develop self-esteem and overcome personal and social difficulty. Some studies have shown that an increased level of sport participation has many benefits in addition to personal satisfaction and a sense of well-being. For example, a number of individuals and groups have argued that an increase in sport activity for Canadian youth can result in better marks at school, a decrease in the incidence of cigarette smoking, reduced crime rates and reduced use of illicit drugs.

Health and Well-being

> *"Let us not forget that sport is part of our national pride and that it contributes to enhance the quality of life and to reduce health care costs. Investing in sport is profitable to governments." (Participant, Regional Conferences on Sport)*

Physical inactivity is a serious public health burden. Canada's children are not active enough for healthy growth and development, a key contributing factor to increased childhood obesity. Canada's population is aging, creating increasing demands on the health care system for treatment of chronic diseases, many of which are preventable.

Sport participation can improve health and well-being and increase longevity. Studies have shown that participating in sport and physical activity increases resistance to such diseases as heart disease, cancer, diabetes, osteoporosis, arthritis, obesity and mental health disorders. An increased investment in sport means an increase in health quality and a decrease in health care costs. Some conservative estimates suggest that illness due to physical inactivity is costing the Canadian health care system $2.1 billion annually in direct health care costs.

Culture

Sport is a powerful element of culture for Canadians. They express themselves and celebrate their communities through sport, and share stories, myths and lessons derived from sport. Even our languages are rich in the terminology of sport. Through sport we learn values and behaviours that we apply in all aspects of our society. Sport teaches hard work, discipline, the value of fun, teamwork, respect for others and fair play, and when sport diverges from these values it needs to be brought back to them.

Sport is especially important in youth culture and development. It often is the first experience for young people of organized group and individual effort. Sport brings young people into contact with each other and other communities, teaches leadership skills and provides a constructive outlet.

Sport is still an active, participatory component of our culture and more than eight million Canadians participate. Sport represents the second largest segment of the voluntary sector, after workplace-based organizations. Organizing sport clubs and events is one of the great training grounds for social action in Canada. Learning to organize meetings, negotiate for use of shared facilities, and deal with expectations, triumphs and failures all build social capital.

Sport is also a widely followed spectator activity. People in every community across Canada follow teams and individuals from the local level to the world's best. Canadians relax together over sport, celebrate and mourn outcomes. Sport is a great connector and for many Canadians is the first shared topic of common interest.

Education

School physical education programs play a crucial role in the development of sport in Canada since they reach virtually every child from five to 18. Most schools in Canada have designated facilities and equipment for sport and physical activity. Many secondary schools have gyms and outdoor sports fields and tracks, while some have pools and arenas. Most colleges and universities offer extensive sport participation programs.

There is substantial research that demonstrates that exposure to high quality physical education and school sport provides many benefits for children and youth, including improved health and quality of life, psychological well-being, improved behaviour and ability to learn, better health habits and reduced health care costs. Good quality physical education programs can reduce the social, structural and economic barriers typically faced by children and youth, particularly those in low-income families.

Our schools, universities and colleges constitute a primary source of our sport infrastructure and related human resources. Educational programs offered at post-secondary institutions contribute substantially to the development of coaches and sport administrators, and provide an important environment for research and information dissemination related to sport.

Economic Development

Sport makes a contribution to the economy in a way that is unknown to many Canadians. In 1996, the average Canadian household spent more than $700 on sporting goods and services. Sport and recreation

accounted for approximately 1.1% of Canada's Gross Domestic Product, and almost 2% of jobs. (By comparison, the agriculture sector accounted for about 1.8% of GDP, logging and forestry 0.68%, and motor vehicles and parts 2.05%.)

There is significant construction of infrastructure associated with sport, and millions of dollars spent on sponsorship and advertising. Sport generates significant revenues for all levels of government, whether it be professional sport or national or international events. The hosting of sport events can also have a significant impact on local and regional economies.

According to studies, there is sport activity associated with more than 25% of all trips taken by Canadians and some 38% of international visits involve sport or outdoor activities. There is a large element of tourism associated with certain professional sports, especially baseball, basketball and hockey. The hosting of the Canada Games and major games has been demonstrated to have profound and lasting impacts for tourism.

Entertainment and Leisure

Sport is an important element of the entertainment sector on which Canadians spend a sizeable portion of their disposable income and leisure time. Whether as participants, spectators of live events or viewers of broadcast events, Canadians regard sport as a valuable source of entertainment and a worthwhile way to spend their leisure time.

IV. Consultation, and What We Heard

The Consultation Process

For much of the past year, an intensive consultation process has been under way to ensure that the new Canadian Sport Policy fully reflects the views of all Canadians, institutions and organizations involved in sport. The consultation has taken place at the community, provincial, regional, and national level.

Six regional conferences were held across the country, Fredericton, Yellowknife, Regina, Hamilton, Vancouver and Magog, with more than 600 selected participants. They were given discussion papers and surveys of the views of Canadians in each of the regions. Input and comments were provided around the key themes of resources, ethics and values, leadership and partnership, participation, promotion and development.

The participants in the Regional Conferences included athletes, coaches, parents, officials, volunteers, paid staff, representatives of municipal recreation departments, provincial and national sport organizations, local school boards, business people, provincial government officials, and media representatives. Provincial and territorial governments co-chaired five of the six Regional Conferences and shared in the planning and organizing of the consultations and in the selection of participants. Some provinces seized the opportunity of the Regional Conferences to launch broader consultations in their provinces to develop their own contribution to a Canadian sport policy.

In addition, specialized Round Tables have been held with the Aboriginal Sport Circle, Athletes CAN, sport officials, national single and multi-sport organizations, and visible minority and Aboriginal athletes on

inclusion and equity and representatives of the media. A think tank was held on the relationship of sport and active living. Working groups were established to provide expert advice on coaching and alternate dispute resolution. Last year, the Commissioner of Official Languages issued a special report aiming to improve the use of French in sport in Canada. Canadians were also invited to provide input through the Web site. These efforts have been in addition to ongoing consultations and discussions between the federal and provincial/territorial governments.

What We Heard

Those who participated in the consultation process have made a significant contribution with their ideas, energy and commitment, resulting in a strong consensus on many key issues. Perhaps just as important as the recommendations was the high value placed on the consultation process itself. Many participants felt they had been working in silos too long, and welcomed the opportunity for dialogue with other actors in the sport system. They appreciated the chance to be heard, and to hear what others had to say. Participants in several Regional Conferences and Round Tables, recognizing the immense value and power of the dialogue in these consultations, recommended that consultations and round tables be held more frequently. This was deemed essential for better co-ordination among the key players in the sport system.

Comments were broad and far-reaching, and any summary can never do justice to the full extent of the effort put in by the sport community. Reports for each Regional Conference and Round Table are available, or soon will be, on the Regional Conferences Web site (www.amateur-sport.gc.ca). Presented here are common ideas that have emerged on many of the key themes of consultation:

- Our sport institutions need to be more efficient

We heard many comments that our sport institutions were not as efficient and effective as they should be. There is a need to ensure that sport organizations are more inclusive in their approach. It was suggested that NSOs need to provide more leadership to promote increased participation and to assist in the removal of barriers to participation for groups that have been traditionally under-represented and marginalized in the sport system. There is also a need to increase collaboration among sports to enhance synergy and ensure a common voice to speak for sport. Suggestions to this end included the creation of new mechanisms such as community sport councils at the local level and the possible need for some form of re-grouping of sport organizations at the national level. There were also suggestions that new government or non-government mechanisms be considered to coordinate better sport objectives and the means to achieve them at the national level.

- We need more emphasis on physical activity, physical education and sport in our schools

> *"The reduction of time allocated to physical education in schools is truly absurd, many schools having set aside less than one hour per week. The effects of this reduction on the health of our youth and on their interest to participate in sport are dramatic." (Participant, Regional Conferences on Sport)*

We heard that sport ought to be more closely integrated with physical education in the school system; that high quality physical education programs should be mandatory and more frequent; that schools are a key

place where economic barriers to sport can be eliminated; and that access to school sports facilities should be improved.

• Sport should be fun

Perhaps the strongest consensus came from the recommendation relating to fun in sport. Participants told us that in too many sports the focus on performance has gone too far, to the detriment of fun, especially for young athletes and sport participants. A more balanced view between performance and fun in sport is essential to increase participation and provide for the needs of those whose goals are not necessarily the international podium.

• Co-ordination among those involved in sport is weak

We heard that stronger co-ordination would have a positive impact on the effective delivery of sport programs in Canada. It was suggested that efforts be made to significantly improve co-ordination and collaboration within government and among the various levels of government involved in sport - federal, provincial/territorial, and municipal. The consultation process indicated very clearly that national single-sport organizations must develop new and stronger partnerships with provincial/territorial and national multi-sport organizations to increase participation and better prepare future high performance athletes. It was also suggested that co-ordination across all areas had to be improved. New and innovative forms of partnership was a common theme in recommendations, particularly between governments, between sport organizations and various levels of government, between sport bodies and educational institutions, between athletes and coaches, and between the public and private sectors.

We also heard structural suggestions, such as for a dedicated voice for sport within governments at the federal and provincial levels.

• Sport requires more attention, a higher profile and greater promotion

We heard that we should make better use of role models, and that all elements in the sport system should find more creative ways to make sport fun. High performance athletes told us how in their development they were motivated by role models. Should a support system be in place, retiring athletes would welcome the opportunity to give back to the sport system and act as mentors to younger generations of athletes and promote participation. We need to improve recognition of volunteers, coaches and officials. Their role is crucial but we heard that they need more support to continue in a role that is more and more demanding in a sophisticated sport system.

The role of media was prevalent in all our consultations. By covering sport events, competitions and championships and by reporting news on amateur sports, media have a powerful influence on high performance athletes and participation in sport. Athletes reported that the lack of exposure and visibility in media was a real detriment to obtaining sponsorship.

• There should be greater participation in sport, and barriers should be broken down

There are many barriers to sport participation that have consistently been identified in public opinion across the country and during the consultations. These systemic and socio-economic barriers were considered one reason for the decrease in sport participation. The lack of available facilities and programs, particularly in rural Canada, was another, along with the high cost of such things as travel and club fees for youth as they progress through the continuum. The recommendations of the Commissioner of Official Languages were very clear to the effect that the use of official languages in sport should be more equitable and that effective measures be implemented by the federal government and sport organizations at the national level to provide services in French.

• All aspects of sport development must be improved

The need for an improved and seamless system for athlete development from grassroots to elite was a common theme. And the need for programs to better develop coaches, volunteers, officials and administrators was a high priority. Improved training programs and expanded and better targeted sport events, within Canada and internationally, were noted as critical needs.

• Formalized and well-publicized ethics and values must become a cornerstone of sport participation and excellence in Canada

A strong consensus emerged for the development of a statement of ethics and values for Canadian sport. Some went so far as to suggest that this should culminate in a National Code of Conduct. A number of structural alternatives was put forward for the delivery and promotion of ethics and values, and harmonizing ethics and values across professional and amateur sport. There was strong consensus for the development of a formal dispute resolution process.

• Fiscal measures

Government and users alone cannot support the cost of our sport system, so it was suggested that tax incentives be instituted to encourage both cash and in-kind contributions to amateur sport by the business community-from the corner store to the large corporation.

Tax credits were suggested primarily for individuals and families because cost is a major barrier to participation, especially when athletes are striving for, or have reached, the elite level and require extra hours of facility use, coaching and travel to expose them to more and better competition. A tax credit was also suggested to support the costs, such as travel, equipment and training, of being a volunteer coach, official or administrator when these are not covered by the sport organization.

• Additional investment in sport is required

> *"Significant investments in sport were approved in the 1970s, which made possible the development of an organized sport structure and an increase in the variety of sports being practised. In the early 1980s, a progressive withdrawal by various levels of government took place, and sport became a "victim" of budget cuts" (Participant, Regional Conferences on Sport)*

We heard that, despite some recent improvements, increased funding is crucial to improving sport in Canada. While a lack of adequate funding was a common theme, the more effective use of existing funding was also considered important. Participants recommended the broadest possible exploitation of new sources of funding, and the use of innovative approaches, including better arrangements for cost-sharing and more creative sponsorship and fundraising arrangements with the private sector. It should be noted that the single highest contribution to funding of sport participation comes from participants and their families.

- A strategic approach to hosting is needed

Hosting major sport events and games has a positive impact on the hosting region for many years. Among the benefits often cited are the expertise and skills volunteers develop, the development of athletes, stronger and more confident communities, and the legacies of infrastructure for future generations of athletes. Participants proposed a more strategic approach to hosting to achieve a more balanced geographical dispersion of the benefits.

- The media have a role to play to inform the public on amateur sport

A consensus emerged as to the key role the media can play in providing information on amateur sport to the Canadian public. Media representatives suggested that to better play that role, they need to receive pertinent information from sport organizations in a more efficient way. For example, they suggested establishing an organization to collect, update and communicate all information related to amateur sport, such as calendars of events, athlete biographies, technical information on sport, etc. In terms of values and ethics, participants in the consultations discussed the importance of promoting ethical behaviour and sportsmanship rather than highlighting negative behaviour such as drug use or violence in sport.

V. Our Challenges

Participation

> *"The goal of a national sport policy should be sports for all. By sports for all, I mean that all appropriate forms of physical activity, competitive and non-competitive, should be available to all citizens." (Participant, Regional Conferences on Sport)*

There has been a decline in participation in sport activity in Canada. The recent Statistics Canada study entitled "Sport Participation in Canada", which dealt with participation by Canadians aged 15 years and older, found, among other things, that sport participation has dropped dramatically- from 45% in 1992 to 34% in 1998.

Despite known health advantages resulting from sport participation, children's fitness begins to decline by the age of 12, and children are up to 40% less active today than they were 30 years ago. The teen years are increasingly being characterized by reduced participation in physical activity and a corresponding reduction in fitness. An increasing proportion of Canadian children are over-weight (the prevalence of overweight among boys increased from 15% in 1981 to 35.4% in 1996 and among girls increased from 15% to 29.2%).

While Canadians have cited issues such as lack of time and interest to account for this trend, there are also reasons related more directly to sport. Many consider that an over-emphasis on competition and increasing violence in professional sport have had a detrimental impact on participation. In addition, throughout the 1990s, fiscal pressures resulted in a reduction of funding available for sport in Canada at all levels. The focus for the support of sport in Canada had to be narrowed. At the federal level, efforts were directed primarily to developing excellence through high-performance sport. Participation in sport did not receive the promotion and attention that might otherwise have been available.

Federal-provincial/territorial Ministers Responsible for Fitness, Recreation and Sport have established targets for reducing the number of inactive Canadians by 10% by 2003. Increased participation in sport is a significant contributor to reducing levels of inactivity which have been estimated at about 63% (Physical Activity Monitor 1998 - Canadian Fitness and Lifestyle Research Institute). There are concerns that sufficient support activity and planning has not taken place to begin achieving these goals.

An overwhelming case has been made for the need to increase levels of sport participation in order to enhance the quality of life and well-being of Canadians, and proactive, targeted and funded programs are necessary to achieve this objective.

Accessibility

> *"Sport is present in the Aboriginal community because it is a fundamental part of their lives. We have the solutions and we simply want help to take concrete actions." (Participant, Aboriginal Sport Circle Roundtable)*

> *"The introduction to wheelchair sports was a major turning point in my life. Being able to compete with my peers gave me the same experience as that which my able-bodied friends were having. As well, it returned a sense of normalcy back to my life." (Participant, Regional Conferences on Sport)*

While sporting opportunities are ostensibly open to all, certain factors impact on participation. These can be social, cultural and economic.

There are groups in Canadian society, such as girls and women, people with disabilities, Aboriginal peoples and visible minorities, that traditionally have been under-represented in the sport system, both as participants and in leadership roles. While there has been some progress in participation rates in these groups in recent years, much remains to be done to eliminate systemic and other barriers. For example, according to the 1998 General Social Survey (GSS) data, summarized in the Report on *Sport Participation in Canada*, only 26% of adult women, compared to 43% of adult men participate regularly in sport. A similar gender difference exists at younger ages, as 48% of girls compared with 61% of boys aged five to 14 are active in sport.

In recent years, the Aboriginal Sport Circle has identified a number of barriers limiting the participation of Aboriginal youth in the sport system. These include racism, access to facilities and programs, and the cost of participation. While sport and physical activity are seen as effective means of combatting social problems

such as alcohol and drug abuse, there are few or limited sport program opportunities available in many Aboriginal communities and for urban Aboriginal youth.

The under-representation of these groups in leadership positions such as coaches, officials and sport organization boards and committees is even more pronounced.

There are also other marginalised groups such as the economically disadvantaged which have much less access to sport participation opportunities, due to such cost factors as membership fees, facility access, equipment, and travel. Data from the 1998 GSS indicate that only 49% of children from homes with incomes under $40,000 were active in sport, compared with 73% of children from households with earnings of greater than $80,000.

The availability and accessibility of sport infrastructure is a difficult challenge in Canada, especially with our geographical constraints. The cost of facilities and travel to participate in competition often act as barriers for many Canadians, particularly those in regions where sport infrastructure is unavailable or where there are great distances between small communities.

A national sport policy will need to reflect a requirement for all Canadians to have access to participation opportunities and leadership positions. Action plans will need to address proactive measures to improve the situation for under-represented and marginalized groups.

School Sport and Physical Education

> *"Three studies (Trois-Rivières, Australia, and the United States) confirmed the effect on academic performance of increasing the amount of physical education. It was found that an increase of 3 to 5 hours per week in sport participation and an equal reduction of time spent on school curriculum had absolutely no effect on the academic performance of youth, which actually improved in some cases."*
> *(Participant, Regional Conferences on Sport)*

There was consensus in our consultations that action must be taken to improve the state of school sport and physical education. Education is a provincial jurisdiction in Canada; however, it is an area of profound interest to all the elements in the sport system.

The UNESCO Charter of Physical Education and Sport (1978) states that "each human being has a fundamental right of access to physical education and sport opportunities essential for the inclusive development of the total child".

There are three key issues that need to be considered: the quality and availability of physical education in our schools; the nature and extent of school sport programming; and the use of and accessibility to school sport facilities. This is critically important since schools present one of our best opportunities for broad and barrier-free access to sport.

A strong case has been made for more physical education and sport programs in schools in Canada, and leadership will be an important part of a national sport policy.

Support for Athlete Development

Because athletes are the focal point of the Canadian sport system, a strong preparatory system for developing them is essential. Athlete development begins with sport initiation, and may include participation in a school or club setting, recreational programs and high-performance competition. It comprises physical and personal skill development, and other dimensions of growth associated with sport participation. A coherent athlete development model is needed to advance sport and to prepare athletes for competitions and other challenges. Athlete development is intrinsically linked with coaching development and other components of the sport system.

The Canadian sport system needs to provide fully integrated opportunities for the seamless development of Canadian athletes. Sport programs and services should take into account the age and maturity of the athletes, and skill development needs. They also should promote health and well-being, and contribute to athletes' quality of life. Athlete involvement in creating and improving sport programs enhances not only the sport system, but provides opportunity for the development of skills that will benefit society as a whole.

The structure of the Canadian sport system has changed significantly in the last decade due to varied factors, including government reorganization, changes in funding structures and policy, and the increasing demands of international sport. In general, fewer resources have been available for widespread broad based development activities.

Rebuilding the development system is required, and investments will have to be made in tomorrow's international competitors. A national sport policy will have to recognize the situation and provide a catalyst for coordinated activities to improve athlete progression from entry to high performance. We will need to develop opportunities for success and achievement at youth, junior, and other international events.

Coaching

> *"An innovative, new, national policy on sport could help if it approached national sport organizations to work with their provincial and territorial counterparts to develop a broader range of leadership tools aimed at coaches and officials" (Participant, Regional Conferences on Sport)*

Coaching refers to the preparation and training of individuals and teams for athletic competition. Most people involved in coaching in Canada are volunteers, and few have sufficient training. At the other end of the spectrum are those who dedicate their professional lives to leading athletes to competition and excellence, and who have the competence to do so.

There are significant shortcomings in coaching in the Canadian sport system. For instance, it is generally accepted that coaches are neither recognized nor valued as they should be. This is particularly important given the critical influence coaches have over athletes, from honing their skills to motivating their efforts to supporting their ethical behaviour. Coaches are part of a system that is largely voluntary – most coaches are volunteers themselves, which creates significant turnover and a great demand for coaching development.

Programs to provide for the education and development of coaches are frequently uncoordinated and overlapping. For example, the National Coaching Certification Program (NCCP) is not coordinated with

college and university programs. Better co-ordination is needed among the different parties involved in the professionalization of coaching.

Very few coaches are employed full time. Even at the national level, only half the national coaches are employed full time. There are few opportunities for full time coaching in Canada. Compensation is poor and working conditions are often difficult with long hours and a lack of good program support. A common public perception is that coaching is a hobby.

The organizations and institutions involved with coaching are a critical component of the sport system. They require clear mandates and appropriate governance structures to ensure that coaching is effective and coaches are fully represented in the sport system.

International Ranking

> *"Canada has all the potential required to become a world leader in sport. It has the talent, the resources, the many opportunities to participate in sport and it has a healthy population. We lack however a concerted commitment to become the best in the world." (Participant, Regional Conferences on Sport)*

It has always been controversial to measure success in international sport competition, and it has been difficult to relate the level of resource investment in sport to international success. Nevertheless, Canada's international ranking, based on medals or other criteria such as top eight finishes, is always visible and stands as a public statement of our achievement, and a source of either pride or concern, whether we like it or not.

There are several major games that have to be considered, and some can be used to illustrate the issue. In the recent summer Olympic Games in Sydney, Australia, Canada placed 17th, measured both by medals and top eight finishes. This is a slide from our previous ranking 11th in 1996. By contrast, Canada's performance at the recent Paralympic Games was very successful, improving from seventh to fourth place.

The difference between third and fourth place, or eighth and ninth place, in a highly competitive world class international event can be extremely small. The slightest advantage in training, coaching and facilities can change the result dramatically. The level of investment in high-performance sport, therefore, can be crucial to success in international ranking.

Polling has indicated that Canadians emphatically want to maintain a presence in international high-performance sport, and that they have expectations that Canadian athletes will do well. A national sport policy must deal with international ranking and set out a philosophy on its importance and provide direction on achieving related objectives. Such objectives should be set collaboratively by all stakeholders in the sport system.

Ethical Issues

> *"Sport fosters a healthy body to go with a healthy mind. But sport can destroy a body as easily as it can enhance it. It can teach us to bully and to cheat. Sport is neither good nor bad. It is neutral. It is what each of us, as athletes, coaches, administrators and parents, makes of it." (Participant, Regional Conferences on Sport)*

There is clear evidence that Canadians expect the institution of sport to adhere to high moral and ethical standards. This is tied to the integrity of society as a whole. More and more organizations and institutions outside the world of sport, both governmental and non-governmental, are addressing the broad issues of integrity and ethics in their domain. Private sector corporations, professional associations, international organizations and agencies of governments have realized the need for ethical principles and standards to promote their specific interests and to ensure public acceptability and support. These principles and standards are a pre-requisite for accountability and transparency.

Ethical conduct in sport entails combatting doping, harassment, abuse and violence; and promoting health, safety and procedural fairness.

In sport in Canada, there is not always a shared understanding of what constitutes ethical behaviour. There is increasing concern about the use of drugs and banned substances in organized sport. Scandals in sport are often related to ethics and values and create a profound public distaste and cynicism. Sometimes the attitudes and respect Canadians expect in the sport system are not there. Left unaddressed, these factors could have a serious detrimental impact on sport.

Our consultation process produced a strong consensus that governments and sport organizations, both professional and amateur, must exercise diligent stewardship over sport especially with respect to ethics and values.

Resolution of Disputes in Sport

Closely related to ethics and values in sport is the question of dispute resolution, an important one given the increasing number of disputes. Disputes can occur in any number of areas – for instance, over selection of athletes to national teams, hiring and firing of coaches, suspensions and discipline, and the results of drug testing.

Currently, for amateur sport in Canada, the processes for dispute resolution are haphazard at best and non-existent at worst. This is particularly the case for sport organizations and their members.

Recourse through litigation and the courts is expensive, time consuming, inefficient and frequently unproductive. As is the case in many other areas of public interest, avenues need to be created to allow for the orderly, effective, fair and efficient resolution of disputes. Many in the sport community have advocated the introduction of modern alternate dispute resolution concepts and practices into the decision-making of Canada's sport organizations.

A Canadian sport policy will need to provide a basis for effective dispute resolution.

The Canada Games and National Championships

> *"The Canada Games is an excellent example of what can be accomplished when all sport stakeholders work toward a common vision. Partnership is the key to its success." (Participant, Regional Conferences on Sport)*

At the national level, the Canada Games is an important part of the sport system. The Games play a key role in the athlete development system for many sports and are typically an athlete's first exposure to a multi-sport competition environment. However, because of the four-year span between each edition of Summer and Winter Canada Games, an entire generation of athletes misses out on the opportunity to participate. As a result, there has been some discussion about the merits of increasing the frequency of the Games. The Canada Games also has a role to play in the development of particular sports, and on provincial development programs for elite athletes. Hosting is also important, because the Canada Games provide a significant opportunity for community development and the creation of sport legacies.

There is also a need to enhance the promotion and visibility of the Canada Games to build on its contribution to connecting Canadians, particularly youth, and celebrating the values of sport.

A national sport policy would need to encompass all the requirements for governance, co-ordination, regional balance, marketing, revenue generation, promotion, and communications associated with the Canada Games.

National championships provide competitive opportunities for developing athletes, and hosting opportunities for Canadian communities. Owing in part to reduced government support, growing travel costs are almost exclusively paid by athletes and their families and there has been a decline in the numbers attending and in the quality of competition. A sport policy for Canada will have to address these issues.

Hosting International Sport Events

Hosting national and international sport events provides an opportunity for significant direct and indirect benefits. These activities also serve as a catalyst for achieving a variety of sport objectives for athletes and others, provide economic benefits, support community and regional development, promote increased participation and generate legacies for sport infrastructure and continuing development.

International events include the hosting of major games (Olympics, Pan-American Games, Commonwealth Games), strategic focus events (North American Indigenous Games) and single-sport events (World Championships, World Cups). Canada's approach to these events has sometimes been fragmented and uncoordinated. This has resulted in a regional imbalance of the benefits, including sport legacies, of hosting international events.

Increasingly, more and more countries are bidding for international sport events because of the political profile and potential economic benefits for the host country. Many observers have pointed out that the lack of a central table to coordinate the multiple layers of government and other institutional involvement has hindered Canada's ability to be more strategic in its bidding for, and hosting of, Games. Fiscal restraint, and the tendency to ad-hoc and sporadic funding has also been a detrimental factor.

Research and Knowledge Base

It is important to be able to identify fully the contribution and benefit to society of sport and investments in sport. This requires the systematic development and application of research and knowledge with respect to sport and sport participation.

The situation in Canada today is that there is a limited knowledge base and few research opportunities within sport. For instance, the benefits of sport participation are considered by many within the sport system to be comprehensive and substantial. However, the existing research on these benefits is weak and uncoordinated, especially with respect to such important issues as the link between participation in sport and downstream health care costs in Canada.

To support a national sport policy, research and knowledge are required in many areas: policy; applied sport; and, physical activity. It would be important to ensure full collaboration from the entire research community including academic institutions.

The Impact of Professional Sport

Professional sport in Canada has extremely high visibility. Its athletes, coaches, owners and commentators exert considerable influence, especially as role models for youth.

There are many outstanding heroes and exemplary role models at all levels of professional sport. However, some of the values and behaviour in professional sport, such as contract disputes, drug use and violence, detract from the positive values the sport system is attempting to entrench in amateur sport.

Professional sport is a business with a business imperative – to create audiences and make a profit. There is concern that professional sport is uninterested in ethics, and is not doing its part to support the broader interest of sport, either financially or through its governance. Many believe professional sport should foster ethical behaviour to ensure that there is a consistent approach to ethics and values across the full spectrum of professional and amateur sport. Amateur sport development is a direct contributor to the success of professional sport, and there is a strong feeling that professional sport should both respect and contribute to amateur sport.

The issues are further compounded by the role and approach of the media. Frequently, the media focus on the sensational and entertainment aspects of professional sport runs contrary to the overall efforts of the sport system to foster a strong basis of ethics and values. A clear example is the emphasis placed on violent incidents in hockey by various television and other video media.

A consensus exists that solutions lie in the adoption of principles and standards for ethical behaviour across all sport, and strengthened cooperative relationships with professional sport.

Alternative Sources of Funding

The consultation process identified a clear need for funding to meet broader objectives for the sport system in Canada, including increasing participation and creating capacity. It is believed there is wide public support to augment funding – an Angus Reid poll in 2000 noted that 93% of Canadians agree that it is important for the Government of Canada to increase its support for athletes.

The case for thinking of sport as an investment rather than an expenditure needs to be articulated and promoted both within and outside the sport community. The funding that is available needs to be applied in the most effective way, and accountability for the use of funds must be tied directly to agreed policy

objectives and measurable results. Increased efforts need to be made to develop and leverage non-governmental sources of funding, especially through private sector and corporate partnerships and sponsorship. As an example, in one province an organization has been established to promote sport and academic excellence among that province's best athletes. Based largely on private sector sponsorship, it is now able to provide more than $400,000 annually to athletes.

A Canadian sport policy would need to foster and develop all opportunities for innovative approaches to sport funding.

Collaboration and Shared Accountability

The sport system in Canada is characterized by a multiplicity of individuals, organizations, institutions and governments. All these elements of the system have a responsibility to provide the leadership, partnership and accountability necessary for the best possible sport system Canada can have.

The consultation process made it very clear that, despite the stated policies, good intentions and extensive efforts of the past, the necessary coordination and collaboration of all the elements of the system has not occurred. There was a near unanimous view that our system can only be effective if we can find the means to achieve needed coordination. While the difficulties were recognized, effective collaboration was considered critical for an effective national sport policy and it was clear that a renewed effort was mandatory.

New thinking will be required. Collaboration and partnerships will have to be developed among and between all elements of the sport system. Where only bilateral relationships existed in the past, multilateral collaboration will need to be considered to broaden involvement and create synergy. Where the previous focus was only multilateral, bilateral relationships will need to be pursued to take advantage of progressive opportunities, flexibility and the possibility of implementing successful pilot programs that can later have broader application.

There will be a need for better co-ordination of programming within sports (NSO/PSO/club); more collaboration among sports and agencies at all levels; and increased collaboration and partnership between the federal and provincial/territorial governments, and enhanced partnership with the sport community.

The challenge for the entire sport community is clear: there is a need to agree on objectives, to develop and share action plans, and to be held jointly accountable for results.

VI. A Proposed Canadian Sport Policy

Sport is a powerful and effective instrument to achieve social, cultural and economic goals and benefits for Canadian society. Participation and excellence in sport contributes to:

- creating the environment for sustainable broad-based participation at the community level;
- breaking down the barriers to participation and developing a more inclusive society;
- promoting potential and talent leading some to excellence;

- securing a good start in life and promoting health and well-being; and
- enhancing our Canadian voice in the world and our shared sense of citizenship.

Achieving these goals requires healthy and secure citizens and strengthening our distinct culture and values. A comprehensive sport policy can enable us to take advantage of opportunities that sport offers: fostering inclusion of citizens; engaging our youth; enabling talented Canadians to excel; and promoting Canadian values and interests abroad.

In Section III, this paper discussed the contribution of sport. Thinking differently about sport suggests strongly that sport can contribute much beyond leisure and entertainment. Sport contributes to a strengthening of our shared citizenship, the pursuit of excellence, the desire to connect Canadians to one and other, our quality of life, and good health, all this in addition to contributing to Canada's economic growth and prosperity.

A sport policy will support many objectives. It will contribute to social cohesion, health promotion and prevention of illness and disease, the social integration of marginalized and at-risk groups, and the promotion of national unity. It will contribute to economic development, through the construction and development of infrastructure, development of relationships with the corporate sector and building on success in international competition.

Finally, sport policy in Canada must take account of the shared and individual responsibilities among all orders of government and all elements of the sport system, and the need for collaboration to ensure that sufficient synergies are developed for the effective role of sport in our society.

A Renewed Vision for Canadian Sport

A policy must be based on a vision. The *Planning Framework for Sport in Canada* articulated a vision for sport which was endorsed in 1995 by the federal, provincial and territorial governments, and by the national sport community. This continues to serve as an umbrella vision for the proposed Canadian Sport Policy. In view of the consultations and reviews undertaken over the past year, the following vision is put forward as a further elaboration of the previously agreed umbrella vision that could be adopted for Canadian sport:

A Vision for Canadian Sport by 2011

- Canadians' shared sense of citizenship and quality of life will be strengthened through an increased participation in sport
- Canadians of all ages and abilities will be able to enjoy a full range of sport experiences enriched by the presence of dedicated and qualified volunteers and staff
- Canada will be known as a proud sporting nation with a rich heritage of excellence in national and international competition and a strong reputation for its contribution and leadership in sport and social development, both in Canada and abroad
- Sport will be centred on meeting the needs of athletes and participants

Guiding Principles and Values

The following principles and their inherent values are an integral part of the vision for sport in Canada and should guide sport policy decision-making:

- sport must be welcoming and inclusive, offering everyone an opportunity to participate, regardless of age, gender, race, language, sexual orientation, disability, religion, region, or economic circumstances.
- sport must be accessible for all Canadians and opportunities must exist for all Canadians to participate depending on their personal needs, interests, aspirations and abilities.
- sport opportunities must provide access to qualified human resources and a safe and secure environment.
- sport must promote fair play and healthy competition, discourage the use of banned and restricted substances and practices, prohibit all forms of cheating, and be free from harassment and abuse
- sport includes the pursuit of excellence and the desire to win by fair and ethical means
- all individuals involved in sport should be respected for their unique and significant contribution
- policies and programs should be developed in a spirit of collaboration and consultation with the sport community, taking into account the concurrent responsibilities of both federal and provincial/territorial governments in public policy development for sport

Policy Goals

The proposed sport policy for Canada has the two fundamental goals of **participation** and **excellence**, supported by a third goal of **building capacity** for sport in Canada. The sections below articulate these policies in a way that, it is hoped, all individuals, organizations and governments involved in the sport system in Canada can embrace.

Participation

To maximize the benefits for the individuals, communities and organizations in the sport system, and for Canadian society, sport in Canada will involve as many people as possible. Efforts will be directed to increasing the level of active participation and continuing to foster the full participation of participants, coaches, officials, administrators and volunteers. Initiatives, programs and resources will be directed to the broadest possible participation of all Canadians, ensuring accessibility for, and the inclusion of, all members of Canadian society, and metrics will be developed to measure sport participation success.

Excellence

To stimulate pride in Canadian achievement and to promote Canadian identity at home and abroad, Canada will improve its high-performance athletic excellence. Stretch targets for international performance will be developed collaboratively to guide and direct the efforts of the entire sport community and programs will promote the development of world class athletes, coaches and officials in a sport environment characterized by the highest standards of values and ethics.

Building Capacity

The dual policy goals of participation and excellence can only be achieved by building capacity in the individuals, communities and institutions that comprise the Canadian sport system. Efforts and initiatives will be focussed to sustain and promote sport in Canada and take full advantage of the wide-ranging benefits of sport. There are a number of specific themes where policies can be articulated to support the notion of building capacity:

• Human resources development

Individuals constitute the most important resource in the Canadian sport system – athletes, coaches, officials, administrators and volunteers. A sport policy for Canada must clearly provide support to develop the capacities of its human resources and provide a national framework for their involvement.

Individuals involved in sport will represent Canada's linguistic duality and cultural diversity. The sport system will include all Canada's citizens. Wherever necessary, programs will encourage increased participation of under-represented and marginalized groups.

Canadian sport programs will be characterized by a focus on athlete and participant development across the full spectrum from initial entry to high-performance. Programs will ensure seamless development and be designed to enable athletes and participants to reach their full potential.

The Canadian sport system will support coaching development and recognize coaches whose role is to train athletes, provide counsel and instill qualities of determination, commitment, teamwork, fairness, responsibility and empathy. All practitioners - instructors, leaders, coaches, support staff, and volunteers - will be respected and valued for their contribution.

Training and development programs will be available for instructors, sport leaders and officials to ensure their full and effective participation in the sport system. Opportunities will be provided for training and development in organizational skills for Board members, executives, and professional staff involved with sport organizations and institutions.

• Organizational development

Sport in Canada would be impossible without the efforts of the many organizations and institutions, from local clubs to National Sport Organizations, established to promote, regulate and administer sport and sporting events. These organizations and institutions also require a policy framework for their governance, operations and focus.

Organizations and institutions in the sport system will take fully into account the policy goals of participation and excellence. They will have effective and democratic governance structures, with opportunities for representation by interested stakeholders.

Initiatives and programs will be promoted that are designed to develop the organizational skills and abilities necessary for the effective discharge of responsibilities.

Activities and operations of sport institutions and organizations and their Boards will be transparent, with clearly defined accountability structures and oversight, and open to public scrutiny.

Programs, policies, and decision-making in sport institutions and organizations will be based on the needs of athletes and participants who will be involved in decision-making which affects them, and share responsibility with others for fair and ethical competition. Organizations and institutions will ensure that athletes and participants have access to qualified instruction and coaching, adequate facilities, appropriate training and competitive opportunities, in an environment that provides for health and safety and personal development.

• Values and ethics

Sport will be characterized by a safe, fair and ethical environment through coordinated action both by government and non-government institutions. A common ethical basis for sport will be articulated, including principles, standards and a framework for ethical behaviour. These standards and principles will deal with fair play, doping, harassment and abuse, violence, health and safety, and procedural fairness. Clear roles and mandates will be established for individuals, institutions and governments. Professional sport organizations will be encouraged to promote ethical behaviour and values.

• Dispute resolution

Sport organizations and institutions in Canada, and their members, will have access to a fair, effective and efficient process for resolving disputes outside the court and litigation system. The process will ensure independence and accessibility. Efforts will be made to reduce the incidence of disputes and therefore the demand for resolution services.

• Hosting sport events

Hosting sport events is an effective means of realizing sport objectives in Canada. Support for event hosting will be based on a long-term strategic plan and designed to maximize benefits. Events must have demonstrable community support, enhance development opportunities for athletes, be free from barriers to participation, promote increased participation by youth, and promote sport heroes and role models. Events will provide sport programming legacies that lead to continued and lasting sport programming, facilities and human resource expertise. Events must be supported by effective partnerships at all levels.

• Research and knowledge base

The knowledge base and research capacity in the sport sector will be systematically improved to support policy and program development and operational decision-making, and advance sport science and technology innovation.

• Sport Infrastructure

All elements of the sport system in Canada share responsibility to develop and maintain the physical infrastructure required to support the policy objectives of participation and excellence. Opportunities will be

exploited to develop new infrastructure, particularly as legacies from hosting national and international sport events. Infrastructure will be accessible to the broadest possible range of sport activity at all levels. Inventories will be developed and maintained to support needs assessment and guide investment decisions.

VII. From Consultation to Policy to Action

The Mills Report and the consultations held over the past year made it clear that the future of sport in Canada depends on strong *leadership*, *partnership* and *accountability*. These are the key elements that will support the actions that result from a Canadian sport policy.

Leadership has to come from all those who form part of the sport system in Canada. It has to come from the athletes, coaches, officials, volunteers, sport organizations, private enterprises and various levels of government.

Partnership is just as important, and involves those same individuals and organizations. Stronger partnerships between the various levels of government, the public and private sectors, coaches and athletes, and all the individuals, will lead to significant increases in the effectiveness and efficiency of actions to support sport policy.

Accountability implies having a clear vision, and specific goals and objectives. It means being open and responsible for the development and delivery of fair and ethical sport. It carries with it the obligation of full transparency, including the measurement of results and performance against objectives.

These key elements are the characteristics that must pervade the actions of all in the sport system if we are to be successful in implementing a new sport policy. In addition, the effort of the recent consultation process must not be lost. Mechanisms need to be introduced to provide for a process of ongoing consultation and dialogue to build on the momentum created for improvement in sport in Canada.

UN DOCUMENT DE DISCUSSION

BÂTIR LE CANADA PAR LE SPORT

Vers une politique canadienne du sport

Canada

Cette publication peut être reproduite sans autorisation dans la mesure où l'utilisation qu'on en fait respecte les limites d'utilisation équitable tel qu'il est défini dans la Loi sur le droit d'auteur et qu'elle soit faite uniquement aux fins d'étude privée, de recherche, de critique, de compte rendu ou de la préparation d'un résumé destiné aux journaux. Il est nécessaire d'indiquer la source en entier. Toutefois, la reproduction de cette publication en tout ou en partie à des fins commerciales ou de redistribution nécessite l'obtention au préalable d'une autorisation écrite du Ministre des Travaux publics et Services gouvernementaux, Ottawa, Ontario, Canada K1A 055.

© Ministre des Travaux publics et Services gouvernementaux Canada 2001

ISBN: 0-662-65794-2
Numéro de catalogue: CH24-6/1-2001

1. Sports – Politique gouvernementale – Canada
2. Sport – Canada – Finances
I. Canada. Patrimoine canadien

Table des matières

I. **PRÉFACE** 1

II. **LE CONTEXTE** 2

Le sport et le système sportif au Canada 2

La dimension internationale 3

Des rôles et des responsabilités partagés 4

III. **LA CONTRIBUTION DU SPORT** 5

Le développement personnel et social 5

La santé et le bien-être 6

La culture 6

L'éducation 7

La croissance économique 7

Le divertissement et les loisirs 8

IV. **LA CONSULTATION ET LES COMMENTAIRES OBTENUS** 8

Le processus de consultation 8

Les commentaires obtenus 9

V. **NOS DÉFIS** 13

La participation 13

L'accessibilité 14

Le sport et l'éducation physique dans les écoles 15

Le soutien pour le développement des athlètes 15

Les entraîneurs 16

Le classement international 17

Les questions d'éthique 17

Le règlement des différends dans le sport 18

Les Jeux du Canada et les championnats nationaux 19

L'accueil d'événements sportifs internationaux 19

La recherche et la base de connaissances 20

L'incidence du sport professionnel 20

Les autres sources de financement 21

La collaboration et la responsabilité partagée 21

VI. UN PROJET DE POLITIQUE CANADIENNE DU SPORT 22

Une nouvelle vision pour le sport canadien 23

Les principes directeurs et les valeurs 23

Les buts stratégiques 24

La participation 24

L'excellence 24

L'optimisation des ressources 24

VII. DE LA CONSULTATION À LA POLITIQUE ET À L'ACTION 27

I. Préface

Bien peu de Canadiens et de Canadiennes nieront l'importance du sport dans leur vie. En fait, plus de 90 % d'entre eux estiment que le sport permet de renforcer le sentiment d'appartenance nationale et de resserrer les liens communautaires. Le sport est plus qu'une marque de commerce de la culture canadienne : il traduit les aspirations de bon nombre de Canadiens et de Canadiennes en matière de participation, de bénévolat, de divertissement et de loisirs, de fierté, de santé, de bien-être collectif et d'épanouissement des jeunes.

Lors de la Conférence fédérale-provinciale/territoriale des ministres responsables du sport qui a eu lieu en janvier 2000, le secrétaire d'État au Sport amateur a fait part d'une proposition de consultation sur une nouvelle politique du sport à ses collègues responsables du sport dans les provinces et territoires et ils se sont entendus sur une approche de collaboration. Par la suite, en mai 2000, le secrétaire d'État annonçait l'intention du gouvernement fédéral d'élaborer une politique canadienne du sport et proposait que cette politique soit formulée à la suite d'une vaste consultation des Canadiens et des Canadiennes à l'échelle communautaire, provinciale, régionale et nationale. Cette initiative est née de la réponse du gouvernement du Canada au sixième rapport du Comité permanent du patrimoine canadien intitulé *Le sport au Canada : C'est l'affaire de tous et de toutes - Leadership, partenariat et imputabilité*.

À l'époque, le processus de consultation était particulièrement important puisque le Canada émergeait à peine d'une période de compressions budgétaires qui a obligé le gouvernement fédéral à réduire sa contribution au sport et à la consacrer davantage au sport de haut niveau. Les autres ordres de gouvernement ont dû également diminuer leur contribution. Il était donc nécessaire d'adopter une vision et une approche beaucoup plus intégrées face au sport, en amenant une vaste gamme d'intervenants à participer au dialogue.

Tout en mettant de l'avant un projet de politique canadienne du sport en vue du Sommet national sur le sport et de la rencontre fédérale-provinciale/territoriale des ministres responsables du sport qui se tiendront à la fin d'avril, le gouvernement du Canada reconnaît l'importance d'inclure dans cette politique la reconnaissance du rôle individuel et collectif que jouent les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux en matière d'élaboration de politiques. Il tient également compte des ententes fédérales-provinciales/territoriales existantes en matière de sport et des observations recueillies dans le cadre des consultations pancanadiennes qui ont eu lieu au cours de la dernière année.

Le document précise le contexte, explique la contribution du sport, cerne les questions soulevées lors du processus de consultation, évalue les défis et les problèmes, puis propose une politique du sport pour le Canada. Il s'agit en fait d'un projet de politique canadienne du sport qui s'étoffera à mesure que se poursuivra le dialogue entre le gouvernement fédéral, les gouvernements provinciaux et territoriaux et la communauté sportive.

Dans un document connexe, rédigé lui aussi aux fins de discussion, le gouvernement fédéral soumet un projet de plan d'action qui permettrait d'assurer le leadership et d'insuffler l'élan pour susciter un changement au Canada. Il suggère aussi des façons de renforcer la collaboration fédérale-provinciale/territoriale et d'améliorer les partenariats avec la communauté sportive.

Une politique canadienne du sport serait complétée grâce aux observations reçues de la communauté sportive lors du Sommet national sur le sport et du processus de collaboration permanente entre les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux, dont une conférence fédérale-provinciale/territoriale des ministres responsables du sport qui aura lieu en août 2001. À cette occasion, on discutera de la façon de renforcer la collaboration entre le gouvernement fédéral et les gouvernements provinciaux et territoriaux, ainsi que des éléments d'un cadre d'intervention commun.

II. Le contexte

Le sport et le système sportif au Canada

Le sport occupe une place de choix dans le patrimoine et l'histoire du Canada, de même qu'il contribue grandement à la santé, au bien-être et à l'identité des gens, des collectivités et du pays tout entier. Pour la personne, le sport offre la possibilité de s'exprimer de diverses façons. Au sein des collectivités, les activités sportives ouvrent la voie au bénévolat, à la participation et au développement social. Enfin, dans l'ensemble du pays, le sport forme la base de la fierté collective et de l'identité nationale, de même qu'il accroît le sentiment d'appartenance à la société canadienne. Au Canada, le sport fait partie intégrante de notre vie grâce à l'influence qu'il exerce sur notre culture, notre économie, notre santé, notre système d'éducation, nos divertissements et nos loisirs.

Au Canada, le système sportif comporte une foule d'éléments. Tout d'abord, il y a les gens qui sont engagés dans le sport, soit les athlètes, les participants, les entraîneurs, les moniteurs, les dirigeants, les officiels, les administrateurs et d'autres, dont certains sont rémunérés mais plus souvent qu'autrement bénévoles. Puis, il y a les collectivités où se tiennent les événements sportifs. Ensuite, il y a les institutions et les organismes qui ont un rôle à jouer dans le système sportif, certains étant unisport et d'autres multisports, certains à l'échelle nationale et d'autres à l'échelle provinciale ou locale. S'ajoutent les entreprises privées qui commanditent des sports ou des événements sportifs.

Le gouvernement fédéral et les gouvernements provinciaux et territoriaux, individuellement et collectivement, ont grandement influé sur le développement du sport au Canada. Les deux ordres de gouvernement partagent la responsabilité de formuler des politiques publiques et de veiller à ce que les points de vue de la communauté sportive et des Canadiens et Canadiennes soient intégrés dans le processus d'élaboration de la politique du sport.

Les organismes de sport offrent une gamme de programmes et de services pour les volets « participation » et « compétition » du sport au Canada. L'un des points forts du système sportif canadien est le degré de concentration de plus en plus élevé de ces programmes et services sur les besoins de l'athlète ainsi que sur le réseau de soutien dont a besoin celui-ci pour exploiter tout son potentiel. Au cours des dernières années, ce mécanisme a été renforcé grâce à la participation des athlètes à la définition tant des besoins et des objectifs poursuivis que des façons de combler les premiers et d'atteindre les seconds, jetant ainsi les bases d'un avenir prometteur.

Bien que la participation au sport soit en baisse, il faut néanmoins souligner que plus de 8 millions de

Canadiens et de Canadiennes s'adonnent au sport. En outre, selon des données de 2000, on compte quelque 2,4 millions d'athlètes inscrits, 1,5 million de participants locaux, 300 000 entraîneurs affiliés et plus de 120 000 arbitres et juges. Une grande partie de la population canadienne est engagée dans le sport, mais une partie encore plus grande appuie le sport :

- 93 % des Canadiens et des Canadiennes estiment que le sport stimule l'esprit national et communautaire;
- plus de 80 % des Canadiens et des Canadiennes se disent fiers d'être citoyens du Canada lorsque nos athlètes s'illustrent à des événements internationaux tels que les Jeux olympiques ou paralympiques;
- 95 % des Canadiens et des Canadiennes conviennent que la pratique d'un sport permet aux jeunes d'acquérir des habiletés qu'ils conserveront toute leur vie.

Il est également important de mentionner l'évolution d'un certain nombre de questions et de tendances sociales liées au sport. Par exemple, le taux de participation des femmes au sport est beaucoup plus faible que celui des hommes. Par ailleurs, plus le niveau d'instruction est élevé, plus le taux de participation au sport est élevé. De la même façon, plus le revenu familial est élevé, plus le taux de participation au sport est élevé.

Au Canada, le système sportif présente une complexité et une multitude de niveaux en raison de sa nature et de ses dimensions. C'est pour cette raison qu'il se caractérise souvent par un manque de complémentarité, d'où le besoin urgent de coordination à tous les échelons.

La dimension internationale

La plupart des sports ont une dimension internationale. Le sport à l'échelle mondiale influe profondément sur le sport au Canada, peu importe à quel point nous fondons notre système sportif et notre politique du sport sur nos valeurs, croyances et caractéristiques géographiques et culturelles.

La mondialisation du sport a entraîné l'apparition d'un plus grand nombre de sports dans plus de pays. Beaucoup de pays veulent de plus en plus accroître leur participation et leur compétitivité sur la scène sportive internationale.

L'organisation du sport à l'échelle internationale est complexe. Les organismes nationaux de sport (ONS) sont membres des fédérations internationales (FI), lesquelles établissent les règles du sport en particulier, décident des processus de qualification, des structures et des sites de compétitions internationales, puis développent et commercialisent le sport sur la planète. Les organismes nationaux responsables de Jeux, comme l'Association olympique canadienne, relèvent des organismes correspondants au niveau international, comme le Comité international olympique.

Les ONS qui sont rattachés à une FI détiennent d'importants droits et obligations : ils déterminent la participation des athlètes canadiens aux compétitions internationales; ils organisent, dirigent et réglementent le sport dont ils ont la charge au Canada; ils représentent l'organisation sportive canadienne sur la scène internationale.

La nature internationale du sport permet aussi aux Canadiens et aux Canadiennes d'influencer les autres,

d'avoir une tribune pour exprimer les vues du Canada, d'être représentés au sein des organismes internationaux et d'accueillir des événements sportifs internationaux.

Pour aider les pays en développement à stimuler la participation et l'excellence sportives et pour promouvoir le sport en tant qu'outil de développement personnel et social, bon nombre de pays, dont le Canada, offrent une aide pour le développement du sport. Le Canada travaille avec un certain nombre de pays et d'instances internationales et géopolitiques pour fournir les compétences et les fonds nécessaires au développement par le sport.

La complexité ainsi que l'incidence croissante de la mondialisation et de la commercialisation des événements sportifs internationaux sont des facteurs dont il faut entièrement tenir compte dans l'élaboration d'une politique du sport pour le Canada.

Des rôles et des responsabilités partagés

> *« Il faudrait songer à une politique nationale du sport, plutôt qu'à une simple politique fédérale du sport, en veillant à engager dans le processus les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux, les administrations locales ainsi que le secteur bénévole et les entreprises. Il faut aussi en assurer la coordination. » (Participant, Conférences régionales sur le sport)*

Toutes les composantes du système sportif (gens, collectivités, organismes, institutions et gouvernements) assument des rôles et des fonctions qui leur sont propres, mais elles partagent la responsabilité du sport. Cette structure se traduit par un partenariat dynamique et polyvalent sur lequel repose l'efficacité globale du système sportif.

Le cadre de gestion du sport au Canada se fonde sur un système décentralisé et complexe qui transcende les organismes de sport et les sphères de compétence. Bien que ce système permette des réseaux de grande portée, des possibilités d'innovation et des approches personnalisées à tous les niveaux, il présente aussi des défis en matière d'efforts concertés et coordonnés.

La responsabilité du sport au niveau d'initiation et au niveau communautaire incombe généralement aux services municipaux de loisirs, aux commissions scolaires et aux organismes locaux de sport. Ces organisations jouent un rôle clé dans l'exécution des programmes de loisirs et d'activité physique, ainsi que dans l'organisation et la gestion du sport communautaire et des activités des clubs locaux. Les administrations municipales voient à l'aménagement et à l'entretien des installations ainsi qu'aux programmes de sport.

Les gouvernements provinciaux et territoriaux se chargent de l'élaboration de la politique du sport dans leur secteur de compétence. De plus, ils financent les organismes provinciaux et territoriaux de sport, qui s'occupent de soutenir le développement du sport, les championnats et les jeux provinciaux, de même que la préparation des équipes en vue de leur participation aux Jeux du Canada. Ils collaborent également à la mise en place d'installations et fournissent un certain soutien direct aux athlètes.

La *Loi sur la condition physique et le sport amateur* de 1961 confie au gouvernement fédéral le mandat « d'encourager, de promouvoir et de développer la condition physique et le sport amateur au Canada ». Le gouvernement fédéral appuie les athlètes de haut niveau, les organismes nationaux de sport (unisport et multisports), les Jeux du Canada et l'accueil d'événements sportifs internationaux. Le gouvernement fédéral et les organismes nationaux de sport ont concentré leurs efforts sur le sport à l'échelle interprovinciale, nationale et internationale.

Il est important pour le sport au Canada que le gouvernement fédéral et les gouvernements provinciaux et territoriaux collaborent en matière de politique et prennent des mesures concertées. Il y a un mécanisme officiel d'interaction entre le gouvernement fédéral et les provinces et territoires, au niveau des cadres et des ministres. Par ailleurs, plusieurs conventions gouvernementales ont stimulé et orienté le sport dans le passé, notamment : la délimitation des responsabilités pour *Le développement des athlètes de haute performance au Canada* (1985), la *Déclaration nationale sur les loisirs* (1987), la *Politique canadienne antidopage pour le sport* (1991) et la *Résolution du lac Clear concernant les Jeux du Canada* (1997). De plus, en 1995, les deux ordres de gouvernement, de concert avec la communauté sportive, ont adopté le *Cadre de planification pour le sport au Canada*. Toutes ces ententes sont toujours en vigueur et la politique canadienne du sport proposée en tient compte.

Toutefois, il n'existe aucun cadre intégré pour gérer le sport au Canada qui engagerait en permanence les gouvernements, la communauté sportive et les autres intervenants. Le système sportif canadien entraîne un partage des rôles, donc un partage des responsabilités, ce qui nécessite une coordination à tous les niveaux pour assurer un système sportif intégré et efficace.

III. La contribution du sport

Au début des années 2000, le sport est généralement reconnu comme un puissant outil de développement personnel et social. Toutefois, l'ampleur réelle de son influence est peu connue de bon nombre de Canadiens et de Canadiennes. Afin d'élaborer une politique du sport complète et d'établir des plans d'action qui la mettront en vigueur, l'importance de la contribution du sport à tous les niveaux de notre société doit être bien comprise. Regardons l'incidence et la contribution du sport dans les divers aspects de notre vie : développement personnel et social, santé et bien-être, culture, éducation, croissance économique et prospérité, tourisme, ainsi que divertissement et loisirs.

Le développement personnel et social

> *« Le sport ne consiste pas seulement à attaquer en angle ou à lancer une balle courbe; le sport concerne également les habitudes, les valeurs et les attitudes, le fait de commettre des erreurs à l'occasion pour ensuite les corriger, le fait d'en apprendre sur soi-même et sur les autres, de se fixer des buts et de travailler pour les atteindre, de gagner et de perdre, d'éprouver de la satisfaction et de la déception, et d'apprendre à vivre avec l'un et l'autre. Les entraîneurs comprennent que le sport concerne le présent, mais également l'avenir. » (Participant, Conférences régionales sur le sport)*

Le sport procure des bienfaits à tous les échelons de la société : gens, collectivités, pays tout entier. Il est omniprésent dans la vie des Canadiens et des Canadiennes. Il est considéré comme un outil essentiel à l'édification du pays. Il permet de promouvoir l'identité nationale et d'accroître notre sentiment d'appartenance et de citoyenneté commune. Grâce au sport, les gens apprennent à faire du bénévolat et à accepter leur part de responsabilité au sein de la société civile.

Le sport contribue grandement au développement physique, psychologique et social des gens. Il peut influer énormément sur la vie des personnes à risques ou issues de groupes marginalisés ou sous-représentés en les aidant à accroître leur estime de soi et à surmonter leurs difficultés personnelles et sociales. Selon certaines études, un niveau de participation accru au sport comporte de nombreux avantages, en plus de la satisfaction personnelle et du sentiment de bien-être qu'il procure. Par exemple, un certain nombre de personnes et de groupes allèguent que l'intensification de l'activité sportive chez les jeunes Canadiens et Canadiennes peut déboucher sur de meilleures notes à l'école, la diminution de l'incidence du tabagisme, la réduction du taux de criminalité et une plus faible consommation de drogues.

La santé et le bien-être

> *« N'oublions pas que le sport est un élément de fierté nationale, et qu'il contribue à améliorer la qualité de vie ainsi qu'à économiser des frais de santé. Investir dans le sport est rentable pour les gouvernements. » (Participant, Conférences régionales sur le sport)*

La sédentarité constitue un énorme fardeau pour la santé publique. Les enfants du Canada ne sont pas assez actifs pour grandir et se développer en pleine santé, ce qui contribue principalement à l'obésité grandissante chez les jeunes. En raison du vieillissement de la population du Canada, le système de santé subit des pressions accrues pour le traitement des maladies chroniques, dont bon nombre peuvent être évitées.

La participation au sport peut améliorer la santé et le bien-être, de même que prolonger la vie. Selon des études, la pratique d'un sport ou d'une activité physique permet de mieux résister à certaines maladies comme les maladies du cœur, le cancer, le diabète, l'ostéoporose, l'arthrite, l'obésité et les troubles de santé mentale. Un investissement accru dans le sport signifie une meilleure qualité de vie et une diminution des coûts des soins de santé. Certaines estimations prudentes laissent entendre que la maladie attribuable à la sédentarité coûte chaque année 2,1 milliards de dollars au système de santé canadien en frais directs de soins de santé.

La culture

Le sport est un aspect prépondérant de la culture des Canadiens et des Canadiennes. Ces derniers s'expriment et célèbrent leurs collectivités au moyen du sport, de même qu'ils partagent des histoires, des mythes et des leçons tirés du sport. Même notre langue regorge de termes empruntés au sport. Grâce au sport, nous acquérons des valeurs et des comportements qui nous serviront dans tous les aspects de notre vie en société. Le sport enseigne l'effort, la discipline, l'importance du plaisir, le travail d'équipe, le respect des autres et l'esprit sportif. Lorsque le sport dévie de ces valeurs, on se doit de le ramener sur le bon chemin.

Le sport est particulièrement important dans la culture et le développement des jeunes. Il leur offre bien souvent une première expérience de l'effort en groupe structuré et de l'effort individuel. Le sport permet

aux jeunes d'entrer en contact avec d'autres jeunes et d'autres collectivités, leur enseigne des compétences en leadership et leur offre un moyen positif de libérer les tensions.

Le sport demeure un facteur d'action et de participation au sein de notre culture puisqu'il touche plus de huit millions de Canadiens et de Canadiennes. Le sport vient au deuxième rang des secteurs qui regroupent le plus grand nombre de bénévoles, tout juste derrière les associations en milieu de travail. L'organisation de clubs et d'événements sportifs est l'une des meilleures écoles d'action sociale au Canada. Apprendre à organiser des réunions, à négocier l'utilisation d'installations communes, à gérer les attentes, les victoires et les défaites, voilà qui contribue à créer un tissu social.

Le sport est également une activité de spectacle fort appréciée. Les gens des collectivités de partout au Canada suivent les équipes et les athlètes, depuis le niveau local jusqu'à l'élite mondiale. Les Canadiens et Canadiennes se servent du sport pour relaxer en bonne compagnie et pour partager ensemble les joies et les peines des victoires et des défaites. Le sport est un rassembleur puissant et, pour bon nombre de Canadiens et de Canadiennes, constitue le premier sujet de conversation d'intérêt commun.

L'éducation

Les programmes d'éducation physique dans les écoles jouent un rôle crucial dans le développement du sport au Canada puisqu'ils rejoignent tous les jeunes de 5 à 18 ans. La plupart des écoles canadiennes possèdent les installations et l'équipement nécessaires au sport et à l'activité physique. Beaucoup d'écoles secondaires ont des gymnases ainsi que des terrains et des pistes extérieurs aménagés pour le sport, tandis que certaines sont dotées d'une piscine ou d'un aréna. La plupart des collèges et des universités offrent de vastes programmes de sport.

Une foule de recherches démontrent que l'exposition à une éducation physique de grande qualité et au sport à l'école procure de nombreux bienfaits aux enfants et aux jeunes, améliorant entre autres la santé et la qualité de vie, le bien-être psychologique, le comportement, la capacité d'apprendre, et les habitudes de vie, tout en diminuant les frais de soins de santé. Des programmes d'éducation physique de bonne qualité peuvent réduire les obstacles sociaux, structurels et économiques auxquels se butent généralement les enfants et les jeunes, surtout ceux provenant de familles à faible revenu.

Nos écoles, universités et collèges constituent une des principales sources de notre infrastructure sportive et des ressources humaines s'y rattachant. Les programmes offerts dans les établissements postsecondaires favorisent grandement la formation des entraîneurs et des administrateurs du sport, tout en offrant un environnement propice à la recherche et à la diffusion de l'information en matière de sport.

La croissance économique

Le sport contribue à l'économie d'une façon qu'ignorent bien des Canadiens et des Canadiennes. En 1996, le ménage canadien moyen a dépensé plus de 700 $ en articles et services de sport. Le sport et les loisirs ont représenté environ 1,1 % du produit intérieur brut du Canada et près de 2 % des emplois. (À titre de comparaison, le secteur agricole a accaparé environ 1,8 % du PIB, celui de l'exploitation et des sciences forestières, 0,68 %, et celui des véhicules et pièces automobiles, 2,05 %.)

La construction d'infrastructures liées au sport prospère, et des millions de dollars sont investis en commandites et en publicité. Le sport génère des recettes substantielles pour tous les ordres de gouvernement, qu'il s'agisse du sport professionnel ou d'événements sportifs nationaux ou internationaux. L'accueil d'événements sportifs peut également avoir une incidence significative sur l'économie locale et régionale.

Selon certaines études, plus de 25 % de l'ensemble des voyages effectués par les Canadiens et Canadiennes comportent une activité sportive et quelque 38 % des visites internationales visent le sport ou des activités de plein air. Certains sports professionnels suscitent une grande part de tourisme, surtout le base-ball, le basket-ball et le hockey. La tenue des Jeux du Canada et de grands Jeux est reconnue comme ayant une incidence profonde et durable sur le tourisme.

Le divertissement et les loisirs

Le sport tient une place importante dans le secteur du divertissement, auquel les Canadiens et Canadiennes consacrent une part appréciable de leur revenu disponible et de leur temps de loisirs. Que ce soit en tant que participants, spectateurs d'événements en direct ou téléspectateurs d'événements radiodiffusés, les Canadiens et Canadiennes considèrent le sport comme une précieuse source de divertissement et une façon intéressante de profiter de leur temps libre.

IV. La consultation et les commentaires obtenus

Le processus de consultation

Pendant la plus grande partie de l'an dernier, on a mené un processus intensif de consultation pour s'assurer que la nouvelle politique canadienne du sport reflète entièrement les opinions de l'ensemble des Canadiens et des Canadiennes, des institutions et des organismes engagés dans le sport. Les consultations ont été menées à l'échelle communautaire, provinciale, régionale et nationale.

Six conférences régionales ont eu lieu dans tout le pays (Fredericton, Yellowknife, Regina, Hamilton, Vancouver et Magog) et ont réuni plus de 600 participants désignés. Ces derniers ont reçu des documents de travail et des sondages d'opinion menés auprès des Canadiens et des Canadiennes dans chacune des régions. Les commentaires et observations ont été formulés en fonction des principaux thèmes définis, soit les ressources, l'éthique et les valeurs, le leadership et les partenariats, la participation, la promotion et le développement.

Parmi les participants aux conférences régionales, on retrouvait des athlètes, des entraîneurs, des parents, des officiels, des bénévoles, du personnel rémunéré, des représentants des services municipaux de loisirs, des organismes provinciaux et nationaux de sport et des commissions scolaires locales, des gens d'affaires, des fonctionnaires provinciaux et des représentants des médias. Les gouvernements provinciaux et territoriaux ont coprésidé cinq des six conférences régionales et collaboré à leur planification, à leur organisation ainsi qu'à la sélection des participants. Certaines provinces ont profité de l'occasion offerte par les conférences régionales pour mener des consultations élargies sur leur territoire afin d'apporter leur propre contribution à la politique canadienne du sport.

De plus, des tables rondes spécialisées ont été tenues avec le Cercle sportif autochtone, Athlètes CAN, des officiels du sport, les organismes nationaux unisport et multisports, des athlètes autochtones et appartenant à une minorité visible (sur l'inclusion et l'équité) ainsi que des représentants des médias. On a également organisé une séance de réflexion sur le lien entre le sport et la vie active. Des groupes de travail ont été établis pour fournir des conseils d'experts au sujet des entraîneurs et du règlement extrajudiciaire des différends. L'an dernier, le Commissaire aux langues officielles a publié un rapport spécial visant à améliorer l'usage du français dans le sport au Canada. De plus, les Canadiens et Canadiennes ont été invités à exprimer leur opinion sur le site Web. Ces efforts se sont ajoutés aux consultations et aux discussions actuellement en cours entre les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux.

Les commentaires obtenus

Les participants au processus de consultation ont déployé des efforts appréciables et leurs idées, leur énergie et leur engagement ont permis d'obtenir un solide consensus sur bon nombre des questions clés. Mais peut-être tout aussi importante que les recommandations est la grande valeur accordée au processus de consultation lui-même. Bon nombre de participants estiment avoir trop longtemps travaillé en vase clos et se sont réjouis de l'occasion qui leur était offerte de dialoguer avec les autres intervenants du système sportif. Ils ont apprécié avoir la possibilité de s'exprimer et de connaître le point de vue des autres. Reconnaissant l'importance et la puissance indéniables du dialogue rendu possible par ces séances, des participants de plusieurs conférences régionales et tables rondes ont recommandé d'en tenir plus souvent. Un dialogue plus fréquent a été jugé essentiel à une meilleure coordination entre les principaux acteurs du système sportif.

Les commentaires obtenus sont d'ordre général et de grande portée, et aucun résumé ne peut rendre justice à toute l'ampleur de l'effort consenti par le milieu sportif. Les rapports de chacune des conférences régionales et tables rondes sont affichés ou le seront bientôt sur le site Web des Conférences régionales sur le sport (www.amateur-sport.gc.ca). Voici les principales observations qui se sont dégagées des consultations :

• Nos institutions sportives doivent être plus efficientes

Beaucoup de commentaires obtenus ont porté sur le fait que nos institutions sportives ne sont pas aussi efficientes et efficaces qu'elles le devraient. Il faudrait s'assurer que les organismes de sport adoptent une approche plus inclusive. On a proposé que les ONS assument un plus grand leadership pour promouvoir une participation accrue et aider à éliminer les obstacles à la participation des groupes qui ont traditionnellement été sous-représentés et marginalisés au sein du système sportif. Il faudrait également accroître la collaboration entre les sports pour rehausser la synergie et permettre une voie unique d'expression en matière de sport. Parmi les suggestions émises à ce sujet, mentionnons l'instauration de nouveaux mécanismes, comme des conseils communautaires de sport à l'échelle locale, et la nécessité éventuelle d'une certaine forme de regroupement des organismes de sport à l'échelle nationale. On a également émis l'idée de créer de nouveaux mécanismes gouvernementaux et non gouvernementaux pour mieux coordonner les objectifs en matière de sport et les atteindre à l'échelle nationale.

• **Il faut mettre davantage l'accent sur l'activité physique, l'éducation physique et le sport dans nos écoles**

> *« La diminution du temps alloué à l'éducation physique à l'école constitue une véritable aberration, plusieurs établissements y consacrant moins d'une heure par semaine. Les incidences de cette réduction sur la santé des jeunes et sur leur goût de pratiquer le sport sont dramatiques. »*
> *(Participant, Conférences régionales sur le sport)*

On a estimé que le sport devrait être mieux intégré à l'éducation physique dans le système scolaire, que des programmes d'éducation physique de grande qualité devraient être obligatoires et offerts plus souvent, que les écoles sont en excellente position pour éliminer les obstacles économiques à la pratique du sport et que l'accès aux installations sportives des écoles devrait être amélioré.

• **Le sport devrait être amusant**

La recommandation ayant rallié la plus forte unanimité porte sur le plaisir dans le sport. Selon les participants, beaucoup trop de disciplines sportives mettent l'accent sur la performance au détriment du plaisir, surtout pour les jeunes athlètes et les adeptes du sport. Il est essentiel d'adopter une vision plus équilibrée de la performance et du plaisir dans le sport afin d'accroître la participation et de combler les besoins des personnes qui ne cherchent pas nécessairement à remporter des médailles sur la scène internationale.

• **La coordination entre les divers intervenants du secteur du sport est faible**

Selon les commentaires obtenus, une meilleure coordination aurait une incidence positive sur l'exécution efficace des programmes de sport au Canada. On a proposé de déployer des efforts pour rehausser considérablement la coordination et la collaboration au sein du gouvernement et entre les divers ordres de gouvernement responsables du sport (fédéral, provincial/territorial et municipal). Le processus de consultation a fait clairement ressortir la nécessité pour les organismes nationaux unisport d'établir de nouveaux partenariats plus solides avec les organismes provinciaux/territoriaux et les organismes nationaux multisports afin d'accroître la participation et de mieux préparer les futurs athlètes de haut niveau. On a suggéré également d'intensifier la coordination entre tous les secteurs. Des formes de partenariat nouvelles et novatrices ont constitué un thème commun aux diverses recommandations, notamment entre les gouvernements, entre les organismes de sport et les divers ordres de gouvernement, entre les organismes de sport et les établissements d'enseignement, entre les athlètes et les entraîneurs, ainsi qu'entre les secteurs public et privé.

On a également avancé certaines suggestions d'ordre structurel, comme la création d'une instance consacrée à la représentation du sport au sein des gouvernements à l'échelle fédérale et provinciale.

• **Il faut accorder au sport une plus grande attention, une plus grande visibilité et une meilleure promotion**

On a suggéré de tirer davantage profit des modèles à suivre et demandé à toutes les composantes du système sportif de trouver des façons créatives de rendre le sport amusant. Les athlètes de haut niveau nous ont dit à quel point, au cours de leur développement, ils ont été motivés par des modèles. Dans l'hypothèse de l'instauration d'un système de soutien élargi, certains anciens athlètes seraient enchantés de « bonifier » le

système sportif en agissant à titre de mentors auprès des athlètes de la relève et en favorisant la participation. Il nous faut aussi améliorer la reconnaissance des bénévoles, des entraîneurs et des officiels. Ceux-ci jouent un rôle crucial, mais il semble y avoir un besoin accru de soutien pour qu'ils puissent continuer d'assumer ce rôle, qui devient de plus en plus exigeant dans le système sportif complexe d'aujourd'hui.

Le rôle des médias est ressorti dans toutes nos consultations. En assurant la couverture des événements sportifs, des compétitions et des championnats et en diffusant des nouvelles sur les sports amateurs, les médias influent fortement sur les athlètes de haut niveau et la participation au sport. Des athlètes ont affirmé que le manque de visibilité dans les médias constitue un obstacle à l'obtention de commandites.

• Il faut assurer une plus grande participation au sport et éliminer les obstacles

Selon les sondages d'opinion publique et les consultations menés dans tout le pays, bon nombre d'obstacles empêchent la participation au sport. Ces obstacles systémiques et socioéconomiques expliquent en partie la diminution de la participation au sport. Le manque d'installations et de programmes offerts, surtout dans le Canada rural, constitue une autre cause de cette diminution, tout comme les coûts élevés que représentent les déplacements et les frais d'adhésion à un club pour les jeunes à mesure qu'ils progressent d'un niveau à l'autre. Les recommandations du Commissaire aux langues officielles ont souligné clairement que l'utilisation des deux langues officielles dans le sport doit être plus équitable et que le gouvernement fédéral et les organismes nationaux de sport doivent s'assurer de mettre en place des mesures efficaces à l'échelle nationale pour offrir des services en français.

• Il faut améliorer tous les aspects du développement du sport

La nécessité d'un système amélioré et intégré pour le développement des athlètes, depuis la base jusqu'au haut niveau, a fait l'unanimité chez les personnes consultées, tandis que le besoin en programmes pour mieux former les entraîneurs, les bénévoles, les officiels et les administrateurs a été jugé grandement prioritaire. Parmi les autres besoins cruciaux cités, mentionnons de meilleurs programmes de formation et des événements sportifs élargis et mieux ciblés, à l'échelle nationale et internationale.

• Une éthique et des valeurs officielles et bien diffusées doivent devenir la pierre angulaire de la participation et de l'excellence dans le sport au Canada

On a constaté un solide consensus quant à l'élaboration d'un énoncé sur l'éthique et sur les valeurs applicables au sport canadien. Certains ont même été jusqu'à proposer d'établir un code de conduite national. Plusieurs solutions structurelles ont été formulées pour l'application et la promotion de l'éthique et des valeurs, ainsi que pour leur harmonisation à l'échelle du sport professionnel et amateur. On a été unanime pour ce qui est de l'adoption d'un processus officiel de règlement des différends.

• Il faut davantage de mesures fiscales

Puisque le gouvernement et les utilisateurs ne peuvent à eux seuls assumer le coût de notre système sportif, il a été proposé d'instaurer des incitatifs fiscaux pour encourager les entreprises (du magasin du coin à la grande société) à contribuer, tant financièrement que non financièrement, au sport amateur.

On a suggéré d'offrir des crédits d'impôt principalement aux particuliers et aux familles, car le coût est un obstacle important à la participation, surtout pour les athlètes qui aspirent à l'excellence et qui doivent profiter davantage d'heures d'utilisation des installations et de services d'entraîneur ainsi que voyager plus pour participer à un plus grand nombre de compétitions d'envergure. On a proposé également d'offrir un crédit d'impôt aux personnes agissant à titre d'entraîneurs, d'officiels ou d'administrateurs bénévoles pour couvrir les frais de voyage, d'équipement et de formation, entre autres, lorsque ceux-ci ne sont pas assumés par l'organisme de sport.

• Il faut investir davantage dans le sport

> *« Des investissements importants ont été consentis au sport dans les années 1970, ce qui a permis la création d'une organisation structurée du sport et la diversification des sports pratiqués. Au début des années 1980, les ordres de gouvernement se sont progressivement désengagés et le sport est devenu une « victime » des compressions budgétaires. » (Participant, Conférences régionales sur le sport)*

Malgré certaines améliorations apportées récemment, on a estimé qu'un investissement accru est crucial pour améliorer le sport au Canada. Bien qu'on ait évoqué surtout l'insuffisance des fonds, on a considéré tout aussi importante l'utilisation plus judicieuse des fonds actuels. Les participants ont recommandé l'exploitation la plus vaste possible des nouvelles sources de financement et l'adoption d'approches novatrices, entre autres de meilleures ententes de partage des frais et des accords de commandite et de collecte de fonds plus créatifs avec le secteur privé. Il faut souligner que le financement de la participation au sport provient surtout des participants et de leur famille.

• Il faut une approche stratégique de l'accueil d'événements sportifs

La tenue de grands Jeux et d'événements sportifs entraîne des retombées appréciables pour la région hôte, et ce, pendant plusieurs années. Entre autres avantages souvent cités, citons l'expérience et les compétences acquises par les bénévoles, le développement des athlètes, l'affermissement des collectivités et de leur sentiment de fierté, ainsi que les infrastructures léguées aux futures générations d'athlètes. Les participants ont proposé une approche plus stratégique de l'accueil de tels événements afin d'assurer une répartition des avantages plus équitable entre les diverses régions.

• Les médias ont un rôle à jouer pour informer le public sur le sport amateur

Un consensus se dégage quant au rôle primordial que peuvent jouer les médias pour bien informer le public sur le sport amateur. Les représentants des médias ont pour leur part souligné que pour mieux jouer ce rôle, les organismes de sport doivent leur communiquer l'information pertinente de manière plus efficace. Ils ont, par exemple, suggéré la création d'une agence dont le rôle serait de recueillir, de mettre à jour et de communiquer tous les renseignements relatifs au sport amateur tels que les calendriers des événements, les notices biographiques des athlètes, les données techniques sur les sports, etc. Pour ce qui est des valeurs et de l'éthique, les participants aux consultations ont fait valoir l'importance de promouvoir les comportements éthiques et l'esprit sportif, plutôt que de mettre l'accent sur les comportements négatifs tels que le recours aux drogues ou la violence dans le sport.

V. Nos défis

La participation

> *« L'objectif d'une politique nationale du sport devrait être « le sport pour tous ». J'entends par là que tous les citoyens et citoyennes devraient pouvoir accéder à toutes les formes d'activité physique, tant compétitives que non compétitives. » (Participant, Conférences régionales sur le sport)*

Il y a eu une baisse de la participation au sport au Canada. En effet, une étude récente menée par Statistique Canada et intitulée La pratique des sports au Canada, qui portait sur la participation au sport par les Canadiens et Canadiennes de 15 ans et plus, a révélé entre autres que la participation au sport a fortement diminué, passant de 45 % en 1992 à 34 % en 1998.

Malgré les bienfaits connus du sport pour la santé, la condition physique des enfants commence à baisser dès l'âge de 12 ans, et les enfants sont jusqu'à 40 % moins actifs aujourd'hui qu'ils ne l'étaient il y a 30 ans. L'adolescence est de plus en plus caractérisée par une participation réduite aux activités physiques et, de ce fait, par des jeunes moins en forme. Ainsi, de plus en plus d'enfants canadiens sont obèses (la proportion de jeunes garçons ayant un excès de poids est passée de 15 % en 1981 à 35,4 % en 1996; chez les filles, cette proportion est passée de 15 % à 29,2 % durant la même période).

Bien que les Canadiens et Canadiennes aient donné comme motifs le manque de temps et d'intérêt pour expliquer cette tendance, il existe d'autres raisons davantage liées au sport. En fait, ils sont nombreux à penser que la trop grande importance accordée à la compétition et l'augmentation de la violence dans le sport professionnel ont nui à la participation. De plus, au cours des années 1990, les compressions budgétaires ont entraîné une diminution du financement alloué au sport au Canada à tous les échelons, sans compter qu'il a fallu cibler davantage le soutien consenti au sport au Canada. C'est ainsi qu'à l'échelle fédérale, la priorité a été accordée essentiellement à l'excellence au moyen du sport de haut niveau. La participation au sport n'a donc pas reçu l'attention ni la promotion nécessaires.

Les ministres fédéraux, provinciaux et territoriaux responsables de la condition physique, des loisirs et du sport ont fixé des objectifs visant à réduire le nombre de Canadiens et de Canadiennes sédentaires de 10 % d'ici 2003. La participation accrue au sport contribue de façon significative à réduire les niveaux de sédentarité, qui ont été évalués à environ 63 % (Sondage indicateur de l'activité physique pour l'année 1998 – Institut canadien de la recherche sur la condition physique et le mode de vie). Certaines inquiétudes ont toutefois été exprimées quant au fait qu'il n'y a pas eu suffisamment de planification et de soutien pour atteindre ces objectifs.

La nécessité de hausser les niveaux de participation au sport pour améliorer la qualité de vie et le bien-être des Canadiens et Canadiennes a été clairement démontrée, et il nous faudra instaurer des programmes proactifs, ciblés et financés pour atteindre cet objectif.

L'accessibilité

> *« Le sport est présent chez les Autochtones, car il fait partie intégrante de leur vie. Nous connaissons les solutions et nous avons simplement besoin d'aide pour prendre des mesures concrètes. » (Participant, Table ronde du Cercle sportif autochtone)*

> *« L'initiation aux sports en fauteuil roulant a marqué un point tournant dans ma vie. Je pouvais me mesurer à mes pairs, ce qui m'a permis de vivre le même genre d'expérience que mes amis non handicapés. En plus, je retrouvais le sentiment d'avoir une vie normale. » (Participant, Conférences régionales sur le sport)*

Bien que les occasions de faire du sport soient manifestement accessibles à tous, certains facteurs influent sur la participation. Ils peuvent être d'ordre social, culturel et économique.

Il existe des groupes dans la société canadienne, notamment les filles et les femmes, les personnes handicapées, les Autochtones et les membres de minorités visibles, qui ont toujours été sous-représentés dans le système sportif, tant comme participants que dans des rôles de direction. Bien qu'on ait pu observer une augmentation dans les taux de participation de ces groupes au cours des dernières années, il reste beaucoup à faire pour éliminer les obstacles systémiques et autres. Par exemple, selon les données de l'Enquête sociale générale de 1998 (ESG), résumées dans le rapport *La pratique des sports au Canada*, seulement 26 % des femmes adultes, comparativement à 43 % des hommes adultes, s'adonnent régulièrement à un sport. On note une différence similaire chez les jeunes, 48 % des filles âgées de 5 à 14 ans, comparativement à 61 % des garçons du même groupe d'âge, faisant du sport.

Au cours des dernières années, le Cercle sportif autochtone a relevé certains obstacles entravant la participation des jeunes Autochtones dans le système sportif. Au nombre de ces facteurs, mentionnons le racisme, la difficulté d'accès aux installations et aux programmes et les coûts élevés liés à la participation. Bien que le sport et l'activité physique soient considérés comme des moyens efficaces de lutter contre des problèmes sociaux tels que l'abus d'alcool et de drogues, peu de programmes de sport sont offerts dans de nombreuses communautés autochtones et aux jeunes Autochtones vivant en milieu urbain.

La sous-représentation de ces groupes dans des postes de direction, comme les entraîneurs et les officiels et au sein des conseils d'administration et des comités des organismes de sport, est encore plus marquée.

Il y a aussi d'autres groupes marginalisés, comme les personnes défavorisées sur le plan économique, pour qui l'accès au sport est encore plus difficile en raison de facteurs financiers tels que les frais d'adhésion, l'accès aux installations, l'équipement et les frais de déplacement. Les données de l'ESG de 1998 révèlent que seulement 49 % des enfants issus de familles dont le revenu annuel est inférieur à 40 000 $ pratiquent des activités sportives, comparativement à 73 % dans le cas des ménages disposant de 80 000 $ et plus.

La disponibilité des infrastructures sportives et l'accessibilité à celles-ci constituent un défi de taille pour le Canada, particulièrement en raison de nos contraintes géographiques. Les coûts associés aux installations et aux déplacements pour participer aux compétitions constituent souvent des obstacles pour de nombreux Canadiens et Canadiennes, particulièrement pour ceux qui habitent des régions qui comptent peu

d'installations sportives et où il faut franchir de grandes distances entre les petites collectivités.

Une politique nationale du sport devra prévoir des mesures permettant à tous les Canadiens et Canadiennes de pouvoir participer aux événements sportifs et d'avoir accès aux postes de direction. Il faudra dresser des plans d'action comportant des mesures proactives visant à améliorer la situation des groupes sous-représentés et marginalisés.

Le sport et l'éducation physique dans les écoles

> *« Trois études (Trois-Rivières, Australie et États-Unis) ont confirmé l'effet de l'augmentation du temps d'éducation physique à l'école sur les résultats scolaires. On a constaté qu'une hausse de la pratique du sport de 3 à 5 heures de plus par semaine et une réduction parallèle du temps consacré à d'autres matières n'avaient eu aucune incidence sur le rendement scolaire des jeunes, lequel s'était même amélioré dans certains cas. » (Participant, Conférences régionales sur le sport)*

Il s'est dégagé des consultations un consensus selon lequel des mesures doivent être prises pour améliorer la situation du sport et de l'éducation physique dans les écoles. L'éducation est du ressort des provinces au Canada. Toutefois, c'est un secteur qui intéresse profondément toutes les composantes du système sportif.

La Charte internationale de l'éducation physique et du sport de l'UNESCO de 1978 stipule que « ...tout être humain a le droit fondamental d'accéder à l'éducation physique et au sport, qui sont indispensables à l'épanouissement global de l'enfant ».

Nous devons nous pencher sur trois principaux points : la qualité et l'accessibilité de l'éducation physique dans nos écoles, la nature et la portée des programmes de sport à l'école et l'utilisation et l'accessibilité des installations sportives scolaires. C'est crucial, car les écoles sont la meilleure porte d'entrée pour tous ceux désirant pratiquer un sport.

Il a été amplement démontré qu'il faut augmenter les cours d'éducation physique et les programmes de sport dans les écoles au Canada, et le leadership à cet égard constituera un volet important d'une politique nationale du sport.

Le soutien pour le développement des athlètes

Comme les athlètes sont au coeur du système sportif canadien, un solide système préparatoire visant à les développer est essentiel. Le développement des athlètes commence par l'initiation au sport et peut se poursuivre dans le cadre d'activités sportives offertes dans une école ou un club, de programmes de loisirs et de compétitions de haut niveau. Il englobe l'acquisition des habiletés physiques et personnelles ainsi que d'autres dimensions de la croissance qui sont associées à la participation au sport. Un modèle cohérent de développement des athlètes s'impose pour promouvoir le sport et préparer les athlètes de haut niveau à faire de la compétition et à relever d'autres défis. Le développement des athlètes est intrinsèquement lié à la formation des entraîneurs et à d'autres composantes du système sportif.

Le système sportif canadien doit offrir des possibilités entièrement intégrées pour le développement continu des athlètes canadiens. Les programmes et les services de sport devraient tenir compte de l'âge et de la maturité des athlètes, ainsi que des besoins liés au développement des habiletés. Ils devraient également

promouvoir la santé et le bien-être et contribuer à la qualité de vie des athlètes. L'engagement des athlètes dans la création et l'amélioration des programmes de sport non seulement rehausse le système sportif, mais offre aussi la chance d'acquérir des habiletés qui profiteront à l'ensemble de la société.

La structure du système sportif canadien a profondément changé au cours de la dernière décennie, en raison de divers facteurs, notamment la restructuration de l'appareil fédéral, les modifications aux structures et à la politique en matière de financement, et les demandes croissantes du sport international. En général, de moins en moins de ressources ont été accessibles pour de vastes activités de développement.

Il faut reconstruire le système de développement et investir dans les athlètes de calibre international de demain. Une politique nationale du sport devra tenir compte de cette situation et servir de catalyseur pour mettre en place des activités coordonnées qui favoriseront la progression des athlètes, depuis l'initiation jusqu'au sport de haut niveau. Nous devrons tout mettre en œuvre pour que les athlètes aient les meilleures chances de réussir dans le cadre d'événements sportifs destinés à la jeunesse, aux athlètes juniors et d'envergure internationale.

Les entraîneurs

> *« Une politique nationale du sport nouvelle et innovatrice serait efficace si elle amenait les organismes nationaux de sport à travailler avec leurs homologues provinciaux et territoriaux afin d'élaborer une vaste gamme d'outils de leadership s'adressant aux entraîneurs et aux officiels. »*
> *(Participant, Conférences régionales sur le sport)*

La fonction d'entraîneur consiste à préparer et à encadrer des athlètes et des équipes en vue d'une compétition sportive. Au Canada, la plupart des personnes qui assument une telle fonction sont des bénévoles, et peu ont une formation adéquate. À l'opposé, on retrouve ceux et celles qui consacrent leur vie professionnelle à mener des athlètes jusqu'à l'excellence en compétition et possèdent les compétences pour le faire.

Il y a de graves lacunes chez les entraîneurs dans le système sportif canadien. Par exemple, il est généralement admis que les entraîneurs ne sont ni reconnus ni valorisés à leur juste valeur. Il s'agit là d'un problème particulièrement important en raison de l'influence cruciale qu'exercent les entraîneurs sur les athlètes, qu'il s'agisse de les aider à parfaire leurs habiletés, de les motiver dans l'effort ou de les soutenir afin qu'ils adoptent un comportement éthique. Les entraîneurs font partie d'un système principalement axé sur le bénévolat; la plupart d'entre eux étant effectivement bénévoles, le taux de roulement comme le besoin en perfectionnement sont élevés.

Souvent, les programmes de formation et de perfectionnement des entraîneurs ne sont pas coordonnés et se chevauchent. Par exemple, le Programme national de certification des entraîneurs (PNCE) n'est pas harmonisé avec les programmes administrés dans les collèges et les universités. Il doit y avoir une meilleure coordination entre les différentes instances s'occupant de la professionnalisation des entraîneurs.

Très peu d'entraîneurs sont embauchés à plein temps, et ce, même à l'échelle nationale, où il n'y en a que la moitié. Peu de postes d'entraîneur sont offerts à plein temps au Canada. La rémunération des entraîneurs est

faible et les conditions de travail sont souvent difficiles, les heures de travail étant longues et le soutien en programmes déficient. Le public considère habituellement la fonction d'entraîneur comme un passe-temps.

Les organismes et les institutions en charge des entraîneurs sont un rouage important du système sportif. Ils ont besoin de mandats clairs et de structures de gestion appropriées pour assurer des services d'entraîneur efficaces et la pleine représentation des entraîneurs dans le système sportif.

Le classement international

> *« Le Canada a tout le potentiel voulu pour être un leader sportif sur la scène mondiale. En effet, il dispose de talent, de ressources, de nombreuses occasions de participer au sport et d'une population en santé. Ce qu'il nous manque, c'est un engagement concerté pour devenir les meilleurs au monde. » (Participant, Conférences régionales sur le sport)*

L'évaluation du succès dans les compétitions sportives internationales a toujours suscité la controverse, et il est difficile d'établir un lien direct entre l'ampleur des ressources investies dans le sport et le succès international. Cependant, le classement international du Canada, déterminé par les médailles et d'autres critères comme les classements parmi les huit premiers, est toujours visible et témoigne au public de nos réalisations, qui sont une source de fierté ou d'inquiétude, que nous le voulions ou non.

Il faut tenir compte de plusieurs grands Jeux, et certains peuvent servir à illustrer la question. Ainsi, aux derniers Jeux olympiques d'été à Sydney, en Australie, le Canada s'est classé 17e, en fonction des médailles gagnées et des classements parmi les huit premiers. Il s'agit d'un recul par rapport aux Jeux de 1996, alors que le pays a figuré au 11e rang. Par contre, la performance du Canada aux récents Jeux paralympiques a été excellente, le Canada se hissant de la septième à la quatrième place.

L'écart entre une troisième et une quatrième place, ou entre une huitième et une neuvième place, dans le cadre d'une compétition mondiale de grand calibre, peut être très mince. Le moindre avantage sur le plan de l'entraînement, des entraîneurs et des installations peut faire toute la différence. Par conséquent, le niveau d'investissement dans le sport de haut niveau peut être décisif pour bien se classer à l'échelle internationale.

Selon les sondages, les Canadiens et Canadiennes tiennent à ce que le pays soit représenté sur la scène sportive internationale et ils s'attendent à ce que les athlètes canadiens s'y démarquent. Une politique nationale du sport doit aborder la question du classement international, en cerner l'importance et fournir une orientation pour ce qui est d'atteindre les objectifs s'y rattachant. Ces derniers devraient être fixés en collaboration avec tous les intervenants du système sportif.

Les questions d'éthique

> *« Le sport favorise un esprit sain dans un corps sain. Mais le sport peut aussi détruire le corps aussi facilement qu'il peut l'améliorer. Il peut nous enseigner à recourir à la brutalité et à la tricherie. Le sport n'est ni bon ni mauvais. Il est neutre. Il est ce qu'en fait chacun de nous à titre d'athlètes, d'entraîneurs, d'administrateurs et de parents. » (Participant, Conférences régionales sur le sport)*

Il est manifeste que les Canadiens et Canadiennes s'attendent à ce que l'institution du sport respecte des normes morales et éthiques élevées. C'est lié à l'intégrité de la société dans son ensemble. De plus en plus d'organisations et d'institutions en dehors du milieu sportif, à l'échelle tant gouvernementale que non gouvernementale, se penchent sur les grandes questions de l'intégrité et de l'éthique dans leur domaine. Les sociétés du secteur privé, les associations professionnelles, les organismes internationaux et les organisations gouvernementales ont reconnu la nécessité d'appliquer des principes et des normes d'éthique pour défendre leurs intérêts particuliers et pour s'assurer que le public les accepte et les appuie. Ces principes et normes sont essentiels à la reddition des comptes et à la transparence.

L'éthique dans le sport vise la lutte contre le dopage, le harcèlement, l'abus et la violence et la promotion de la santé, de la sécurité et de l'équité des procédures.

Dans le monde du sport au Canada, l'éthique n'est pas toujours comprise de la même manière. On s'inquiète de plus en plus du recours aux drogues et à des substances interdites dans le sport organisé. Les scandales dans le sport sont souvent liés à l'éthique et aux valeurs et inspirent au public un profond dégoût et un grand cynisme. Parfois, les Canadiens et Canadiennes constatent que les attitudes et le respect auxquels ils s'attendent dans le système sportif sont simplement absents. Si nous ne nous attaquons pas à ces problèmes, le sport pourrait en souffrir sérieusement.

Il s'est dégagé de notre processus de consultation un solide consensus selon lequel les gouvernements et les organismes de sport, tant professionnel qu'amateur, doivent gérer le sport avec diligence, particulièrement lorsqu'il est question d'éthique et de valeurs.

Le règlement des différends dans le sport

Le règlement des différends est étroitement lié à l'éthique et aux valeurs dans le sport. Il revêt de plus en plus d'importance, du fait de l'augmentation du nombre de différends. Tout est sujet à différend, par exemple, la sélection des athlètes qui feront partie des équipes nationales, l'embauche et le congédiement des entraîneurs, les suspensions, les mesures disciplinaires et les résultats des tests de dépistage des drogues.

Actuellement, dans le sport amateur au Canada, les processus de règlement des différends se font, au mieux, à l'aveuglette, ou sont carrément inexistants. C'est particulièrement vrai pour les organismes de sport et leurs membres.

Le recours à des poursuites ou aux tribunaux est coûteux, long, inefficace et souvent inutile. Comme c'est le cas dans bien d'autres domaines d'intérêt public, il faut trouver d'autres façons de régler les différends d'une manière ordonnée, efficace, juste et efficiente. Ils sont beaucoup dans le milieu sportif à préconiser l'adoption de concepts et de pratiques de règlement extrajudiciaire des différends dans le processus décisionnel des organismes de sport du Canada.

Une politique canadienne du sport devra établir les fondements pour le règlement efficace des différends.

Les Jeux du Canada et les championnats nationaux

> *« Les Jeux du Canada constituent un excellent exemple de ce qui peut être accompli quand les partenaires du système sportif travaillent à une vision commune. La clé de leur succès est le partenariat. » (Participant, Conférences régionales sur le sport)*

À l'échelle nationale, les Jeux du Canada sont un élément important du système sportif. Ils jouent un rôle clé dans le développement des athlètes pour beaucoup de sports et constituent généralement la première occasion pour les athlètes de participer à une compétition multisports. Cependant, comme quatre ans séparent chaque édition des Jeux du Canada d'été et d'hiver, une génération complète d'athlètes ne peut y participer. Par conséquent, plusieurs discussions ont eu lieu au sujet des avantages d'accroître la fréquence des Jeux. Les Jeux du Canada ont également un rôle à jouer dans le développement de certains sports et dans les programmes provinciaux de développement des athlètes d'élite. Leur organisation est aussi importante, car la ville hôte bénéficie d'une grande possibilité de développement communautaire et hérite de legs sportifs.

Il faut également rehausser la promotion et la visibilité des Jeux du Canada pour miser sur leur capacité de rapprocher les Canadiens, en particulier les jeunes, et de célébrer les valeurs du sport.

Une politique nationale du sport devrait englober toutes les exigences relatives à la gestion publique, à la coordination, à l'équilibre régional, au marketing, à la production de revenus et aux communications se rattachant aux Jeux du Canada.

Les championnats nationaux sont l'occasion idéale pour développer les athlètes dans un contexte de compétition et permettre aux collectivités canadiennes d'accueillir des événements d'envergure. En raison de la réduction des fonds consentis par l'État, les frais de déplacement de plus en plus élevés sont presque exclusivement assumés par les athlètes et leurs familles, ce qui a mené à un déclin du nombre de participants ainsi que de la qualité de la compétition. Une politique du sport pour le Canada devra aborder ces aspects.

L'accueil d'événements sportifs internationaux

L'accueil d'événements sportifs nationaux et internationaux procure des avantages directs et indirects importants. Ces activités servent de catalystes en permettant aux athlètes et à d'autres d'atteindre divers objectifs dans le domaine du sport; elles entraînent des retombées économiques, favorisent le développement communautaire local et régional, stimulent la participation et lèguent des infrastructures sportives et des possibilités de perfectionnement continu.

Entrent dans les événements sportifs internationaux les grands Jeux (les Jeux olympiques, les Jeux panaméricains, les Jeux du Commonwealth), les manifestations thématiques (les Jeux autochtones de l'Amérique du Nord) et les épreuves unisport (les championnats du monde, les coupes du monde). L'approche du Canada concernant l'accueil de ces événements a parfois été fragmentée et non coordonnée, ce qui a entraîné un déséquilibre régional sur le plan des avantages, y compris les legs sportifs, qu'apporte l'organisation d'événements internationaux.

Vu la visibilité politique et les avantages économiques possibles dont bénéficie le pays d'accueil, de plus en plus de pays posent leur candidature pour accueillir des événements sportifs internationaux. Une foule

d'observateurs ont souligné que l'absence d'une instance centralisée qui coordonnerait les démarches des multiples ordres de gouvernement et des autres institutions a empêché le Canada d'être plus stratégique dans ses efforts pour présenter sa candidature et pour accueillir des Jeux. Les compressions budgétaires et la tendance au financement ponctuel et sporadique ont aussi contribué à cet état de choses.

La recherche et la base de connaissances

Il est important de pouvoir pleinement définir la contribution et les avantages du sport et des investissements dans le sport pour la société. Pour ce faire, il faut élaborer et appliquer de façon systématique des mécanismes de recherche et une base de connaissances sur le sport et la participation au sport.

Au Canada, il y a actuellement peu de données sur le sport et d'occasions de recherche dans ce domaine. Par exemple, les bienfaits tirés de la participation au sport sont considérés comme nombreux et importants selon beaucoup dans le système sportif. Toutefois, les recherches actuelles à ce sujet sont maigres et non coordonnées, surtout en ce qui concerne des aspects importants tels que le lien entre la pratique du sport et la diminution des frais de soins de santé au Canada.

Pour appuyer une politique canadienne du sport, il faut mener des recherches et recueillir des connaissances dans de nombreux domaines, notamment la politique, le sport appliqué et l'activité physique. En outre, il serait important de s'allier l'entière collaboration de tout le milieu de la recherche, y compris les universités.

L'incidence du sport professionnel

Le sport professionnel au Canada jouit d'une très grande visibilité. Ses athlètes, ses entraîneurs, ses propriétaires et ses commentateurs exercent une influence considérable, particulièrement en tant que modèles pour les jeunes.

Il existe de nombreux héros et modèles exemplaires à tous les niveaux du sport professionnel. Toutefois, certaines valeurs et certains comportements éthiques véhiculés par le sport professionnel, comme les différends contractuels, le recours aux drogues et la violence, vont à l'encontre des valeurs positives que le système sportif tente d'insuffler au sport amateur.

Le sport professionnel est une industrie et, à ce titre, doit répondre à un impératif : attirer les foules et faire des profits. Néanmoins, il semble que le sport professionnel se désintéresse de la question de l'éthique et ne joue pas son rôle de promoteur du sport auprès du grand public, que ce soit dans sa façon de gérer ses fonds ou le sport lui-même, et cette constatation suscite des inquiétudes. Beaucoup estiment que le sport professionnel devrait encourager les comportements éthiques afin d'inciter tous les intervenants du sport amateur et professionnel à adopter une approche commune pour favoriser le respect des valeurs et des principes d'éthique dans le milieu. Le développement du sport amateur contribue directement au succès du sport professionnel, qui, selon l'avis de plusieurs et par un juste retour des choses, devrait respecter le sport amateur et contribuer à son développement.

Le rôle et l'approche des médias à l'égard du sport n'arrange en rien la situation. En effet, une grande partie des reportages des médias mettent l'accent sur le côté sensationnel et divertissant du sport professionnel, des valeurs contraires aux valeurs et à l'éthique que l'on tente de véhiculer dans le système sportif. Un exemple

évident de cette réalité est l'attention accordée aux incidents violents au hockey par les divers médias télévisés et autres médias vidéo.

Tous s'entendent pour dire qu'il faut que l'ensemble du milieu sportif adopte des principes et des normes qui régiront les comportements éthiques et qui affermiront les relations de collaboration avec le sport professionnel.

Les autres sources de financement

Il est ressorti du processus de consultation un besoin évident de financement auquel il faut absolument répondre si l'on veut atteindre les objectifs plus généraux du système sportif au Canada, notamment l'augmentation de la participation et l'optimisation des ressources. Il semble que le public soit en faveur d'une majoration du financement, selon un sondage mené par la maison Angus Reid en 2000, qui a révélé que 93 % des Canadiens et des Canadiennes jugent important pour le gouvernement du Canada d'accroître son soutien aux athlètes.

Il faut changer les mentalités et inculquer la notion que le sport n'est pas une dépense, mais un investissement. Pour ce faire, il faut communiquer cette notion au sein et à l'extérieur du milieu sportif et la mettre en valeur. Le financement alloué au sport doit être géré de la manière la plus judicieuse qui soit, et la responsabilité relative à l'utilisation des fonds doit être directement liée aux objectifs stratégiques et résultats vérifiables convenus. Il faudra consacrer plus d'efforts pour trouver des sources de financement non gouvernementales et en tirer le meilleur parti possible, particulièrement par l'intermédiaire du secteur privé, de partenariats avec des entreprises et de commandites. Par exemple, dans une province, un organisme a été établi en vue de promouvoir l'excellence sportive et scolaire chez les meilleurs athlètes de cette province. Financé en grande partie par des fonds et commandites du secteur privé, cet organisme est maintenant en mesure d'offrir aux athlètes plus de 400 000 $ annuellement.

Une politique canadienne du sport devrait encourager les approches novatrices visant à financer le sport et miser sur toutes les possibilités qui s'offrent à cet égard.

La collaboration et la responsabilité partagée

Au Canada, le système sportif est caractérisé par la diversité des personnes, des organismes, des institutions et des gouvernements. Toutes ces entités sont tenues de faire preuve de leadership, d'établir des partenariats et de rendre des comptes afin que le Canada puisse bénéficier du meilleur système sportif possible.

Le processus de consultation a permis d'établir clairement que, malgré les politiques énoncées, les bonnes intentions et les efforts considérables déjà fournis, la coordination et la collaboration nécessaires entre toutes les composantes du système sont toujours absentes. Pourtant, presque tous s'entendaient pour dire que l'efficacité de notre système repose sur la capacité de ses membres de trouver les moyens de mettre en place la coordination nécessaire. En outre, bien que nous soyons conscients des difficultés, il faut une collaboration efficace pour obtenir une politique nationale du sport efficace, et il est clair qu'il faut redoubler d'efforts en ce sens.

Une nouvelle façon de penser sera nécessaire. Il faudrait établir une collaboration et des partenariats parmi et entre toutes les composantes du système sportif. Là où il y avait des relations bilatérales, une

collaboration multilatérale devra être envisagée si nous voulons encourager la participation et créer une synergie. À l'opposé, là où il n'y avait que des relations multilatérales, des relations bilatérales devront être poursuivies afin de profiter des occasions évolutives, de la souplesse et de la possibilité de mettre en œuvre des programmes pilotes efficaces qui pourront éventuellement être appliqués à grande échelle.

Il devra y avoir une meilleure coordination des programmes dans les sports (ONS, OPS, clubs), une collaboration plus étroite à tous les niveaux entre les sports et les divers organismes, une plus grande collaboration entre les gouvernements fédéral et provinciaux et territoriaux, et un partenariat plus solide avec la communauté sportive.

Le défi de toute la communauté sportive est clair : il faut s'entendre sur des objectifs, dresser et partager des plans d'action et être tous tenus responsables des résultats.

VI. Un projet de politique canadienne du sport

Le sport est un instrument puissant et efficace pour atteindre des objectifs sociaux, culturels et économiques et en faire bénéficier la société canadienne. Dans le sport, la participation et l'excellence favorisent :

- la création d'un environnement propice à une participation viable, et la plus large possible, à l'échelle communautaire;
- la suppression des obstacles à la participation et au développement d'une société plus inclusive;
- l'épanouissement des athlètes ayant du potentiel et du talent, certains parvenant à l'excellence;
- un bon départ dans la vie et la promotion de la santé et du bien-être;
- une plus grande représentation du Canada dans le monde et notre sentiment de citoyenneté commune.

Pour réaliser ces buts, il faut avoir des citoyens en santé et en sécurité et renforcer la culture et les valeurs qui nous distinguent. Une politique globale du sport peut nous aider à profiter des occasions que le sport offre : favoriser l'inclusion des citoyens; mobiliser nos jeunes; donner aux Canadiens et Canadiennes talentueux les moyens d'exceller; promouvoir les valeurs et les intérêts du Canada à l'étranger.

La section III du présent document a porté sur la contribution du sport. Voir le sport d'un autre œil, c'est laisser clairement entendre que le sport peut être beaucoup plus qu'un simple loisir ou divertissement. Le sport contribue non seulement au renforcement de notre citoyenneté commune, à la poursuite de l'excellence, au désir de rapprocher les Canadiens et Canadiennes, à notre qualité de vie et à notre bonne santé, mais aussi à la croissance économique et à la prospérité du Canada.

Une politique du sport s'appuiera sur de nombreux objectifs. Elle contribuera à la cohésion sociale, à la promotion de la santé et à la prévention des maladies, à l'intégration sociale des groupes marginalisés et à risques, et à la promotion de l'unité nationale. Elle stimulera le développement économique grâce à la construction et à l'aménagement des infrastructures, à la constitution de liens avec le secteur privé et à l'exploitation du succès remporté dans les compétitions internationales.

Enfin, la politique du sport au Canada doit tenir compte des responsabilités communes et individuelles qui incombent à tous les ordres de gouvernement et à toutes les composantes du système sportif, ainsi que de la collaboration qui s'impose pour créer les synergies dont le sport a besoin pour jouer efficacement son rôle dans notre société.

Une nouvelle vision pour le sport canadien

Une politique doit reposer sur une vision. Le Cadre de planification pour le sport au Canada mettait de l'avant une vision qui a été adoptée en 1995 par les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux, ainsi que par la communauté sportive. Cette vision continue de s'inscrire dans la politique canadienne du sport proposée. À la lumière des consultations et des examens que nous avons entrepris au cours de la dernière année, et compte tenu de l'énoncé de vision précédemment adopté par les gouvernements et la communauté sportive, nous proposons pour le sport canadien la vision qui suit :

Une vision pour le sport canadien en l'an 2011

- Une plus grande participation au sport raffermira notre sentiment d'une citoyenneté partagée et rehaussera la qualité de vie des Canadiens et des Canadiennes.
- Les Canadiens et Canadiennes de tous les âges et de tous les niveaux d'habiletés pourront s'adonner à une gamme complète d'expériences sportives, encadrés par des bénévoles et des professionnels dévoués et qualifiés.
- Le Canada sera connu comme un fier pays voué au sport qui possède un riche héritage d'excellence sur la scène compétitive nationale et internationale ainsi qu'une solide réputation pour ce qui est de sa contribution et de son leadership dans le sport et le développement social, tant au Canada qu'à l'étranger.
- Le sport sera axé sur les besoins des athlètes et des participants.

Les principes directeurs et les valeurs

Les principes directeurs suivants, et leurs valeurs inhérentes, font partie intégrante de la vision du sport au Canada et devraient guider le processus décisionnel lié à la politique du sport.

- Le sport doit être ouvert à tous, donnant à chacun la chance de participer, peu importe l'âge, le sexe, la race, la langue, l'orientation sexuelle, le handicap, la religion, la région ou les circonstances économiques.
- Le sport doit être accessible à tous les Canadiens et Canadiennes et doit leur offrir des possibilités de participer en fonction de leurs besoins, de leurs intérêts, de leurs aspirations et de leurs habiletés.
- Les occasions de pratiquer le sport doivent être assorties de ressources humaines qualifiées et d'un environnement sécuritaire.
- Le sport doit promouvoir l'esprit sportif et la saine compétition, dissuader le recours aux substances et pratiques proscrites et d'usage restreint, interdire toutes les formes de tricherie et être exempt de harcèlement et d'abus.

- Le sport englobe la poursuite de l'excellence et le désir de gagner par des moyens justes et loyaux.
- Toutes les personnes engagées dans le sport devraient être respectées pour la contribution unique et importante qu'elles apportent.
- Les politiques et les programmes devraient être élaborés dans un esprit de collaboration et de concertation avec la communauté sportive, en tenant compte des responsabilités concomitantes des gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux en ce qui touche l'élaboration de la politique publique en matière de sport.

Les buts stratégiques

Le projet de politique du sport pour le Canada a deux buts fondamentaux, soit la **participation** et l'**excellence**, lesquels sont appuyés par un troisième but : l'**optimisation des ressources** pour le sport au Canada. Les sections suivantes décrivent ces buts de manière à ce que toutes les personnes, tous les organismes et tous les gouvernements engagés dans le système sportif canadien puissent y adhérer.

La participation

Pour que les personnes, les collectivités et les organismes dans le système sportif, ainsi que la société canadienne en général, puissent profiter au maximum de ses avantages, le sport au Canada mobilisera le plus grand nombre de personnes possible. Des efforts seront déployés pour amener davantage de gens à la pratique du sport, et pour continuer à encourager la pleine participation des adeptes sportifs, des entraîneurs, des officiels, des administrateurs et des bénévoles. Des initiatives, des programmes et des ressources seront mis en place pour assurer la participation du plus grand nombre possible de Canadiens et de Canadiennes, de manière à ce que la pratique du sport soit entièrement accessible à tous et que personne n'en soit exclu. Des paramètres seront également établis pour mesurer le succès sur le plan de la participation au sport.

L'excellence

Pour stimuler la fierté envers les réalisations canadiennes et pour promouvoir l'identité canadienne au pays et à l'étranger, le Canada améliorera l'excellence de ses athlètes de haut niveau. Des objectifs élevés en matière de performance internationale seront fixés de manière concertée afin de guider et d'orienter les efforts déployés par toute la communauté sportive; des programmes seront conçus pour favoriser le développement d'athlètes de calibre mondial ainsi que la formation et le perfectionnement d'entraîneurs et d'officiels de niveau international, dans un milieu sportif où les valeurs et l'éthique occupent une place primordiale.

L'optimisation des ressources

Les doubles buts stratégiques que sont la participation et l'excellence ne peuvent se réaliser sans l'optimisation des ressources, c'est-à-dire les personnes, les collectivités et les institutions qui constituent le système sportif canadien. Des efforts et des initiatives viseront spécialement à soutenir et à promouvoir le sport au Canada ainsi qu'à exploiter pleinement la vaste gamme de bienfaits que procure le sport. La notion de l'optimisation des ressources peut être appuyée par des politiques réparties selon plusieurs thèmes précis :

• Le développement des ressources humaines

Les gens sont la plus importante ressource du système sportif canadien, qu'il s'agisse des athlètes, des entraîneurs, des officiels, des administrateurs ou des bénévoles. Une politique du sport pour le Canada doit clairement prévoir un appui pour optimiser le développement des ressources humaines ainsi qu'un cadre national d'action pour les mobiliser.

Les personnes engagées dans le sport représenteront la dualité linguistique et la diversité culturelle du Canada. Le système sportif intégrera tous les citoyens canadiens. Chaque fois qu'il le faudra, les programmes encourageront la participation accrue des groupes sous-représentés et marginalisés.

Les programmes du sport canadien se distingueront par le fait qu'ils mettent l'accent sur le développement des athlètes et des participants dans tout le système, depuis l'initiation jusqu'au sport de haut niveau. Les programmes seront conçus de façon à assurer un développement continu et à permettre aux athlètes et aux autres participants de s'épanouir pleinement.

Le système sportif canadien appuiera la formation et le perfectionnement des entraîneurs et reconnaîtra ceux-ci, dont le rôle est d'encadrer les athlètes, de leur dispenser des conseils et de leur inculquer des qualités telles que la détermination, l'ardeur au travail, l'esprit d'équipe, le sens de la justice et des responsabilités et l'empathie. Tous les spécialistes - moniteurs, dirigeants, entraîneurs, personnel de soutien et d'encadrement et bénévoles – seront respectés et valorisés pour leur contribution.

Des programmes de formation et de perfectionnement devraient être offerts aux moniteurs, aux dirigeants et aux officiels de façon à ce qu'ils contribuent pleinement et efficacement au système sportif. Des occasions de formation et de perfectionnement en gestion organisationnelle seront offertes aux membres des conseils d'administration et des comités de direction, ainsi qu'aux professionnels engagés dans les organismes et les institutions de sport.

• Le développement organisationnel

Le sport au Canada serait impossible sans les efforts des nombreux organismes et institutions, depuis les clubs locaux jusqu'aux organismes nationaux de sport, mis sur pied pour promouvoir, réglementer et administrer le sport et les événements sportifs. Ces organismes et ces institutions ont également besoin d'un cadre stratégique pour leur gestion, leur fonctionnement et leur orientation.

Les organismes et les institutions du système sportif devront s'inspirer des buts stratégiques que sont la participation et l'excellence. Ils seront dotés de structures de gestion efficaces et démocratiques qui donneront aux intervenants intéressés la chance d'y être représentés.

Des initiatives et des programmes seront conçus pour aider les organismes à acquérir les compétences et les capacités nécessaires pour s'acquitter efficacement de leurs responsabilités.

Les activités et le mécanisme de fonctionnement des institutions et des organismes de sport ainsi que de leurs conseils d'administration seront transparents, s'appuyant sur des structures de responsabilité et de surveillance bien définies, et pourront être examinés par le public.

Les programmes, les politiques et les processus décisionnels des institutions et des organismes de sport reposeront sur les besoins des athlètes et des participants. Ces derniers prendront part aux décisions qui les touchent et partageront avec d'autres la responsabilité d'assurer une compétition juste et conforme aux règles d'éthique. Les organismes et les institutions veilleront à ce que les athlètes et les participants aient accès à un encadrement et à des entraîneurs qualifiés, à des installations adéquates, et à des possibilités appropriées d'entraînement et de compétition, dans un milieu sain et sécuritaire, propre à l'épanouissement personnel.

• Les valeurs et l'éthique

Le sport et l'activité physique se pratiqueront dans un environnement sécuritaire, juste et respectueux de l'éthique, grâce à l'action concertée des institutions tant gouvernementales que non gouvernementales. Un fondement éthique commun pour le sport sera établi, y compris des principes, des normes et un cadre de l'éthique. Ces normes et principes porteront sur l'esprit sportif, le dopage, le harcèlement et les abus, la violence, la santé et la sécurité ainsi que l'équité des procédures. Des rôles et des mandats clairs seront formulés pour les gens, les institutions et les gouvernements. Les organismes de sport professionnel seront encouragés à promouvoir l'éthique et les valeurs.

• Le règlement des différends

Les organismes et les institutions de sport au Canada, ainsi que leurs membres, auront accès à un processus juste, efficace et efficient pour régler les différends à l'extérieur de l'appareil judiciaire. Le processus assurera l'indépendance et l'accessibilité. Des efforts seront déployés pour réduire l'incidence des différends et, par conséquent, la demande en services de règlement.

• L'accueil d'événements sportifs

L'accueil d'événements sportifs est une façon efficace de réaliser une partie des objectifs en matière de sport au Canada. L'appui lié à l'accueil de ces événements reposera sur un plan stratégique à long terme visant à exploiter au maximum les avantages. Les événements doivent bénéficier d'un soutien communautaire évident, améliorer les possibilités de développement offertes aux athlètes, être exempts d'obstacle à la participation, inciter les jeunes à participer davantage et promouvoir les héros et les modèles du sport. L'accueil d'événements sportifs permettra la mise en place de programmes et d'installations et le développement d'expertise dont les retombées s'échelonneront dans le temps. Les événements doivent compter sur des partenariats efficaces à tous les échelons.

• La recherche et la base de connaissances

La base de connaissances et la capacité de recherche dans le secteur du sport seront systématiquement améliorées afin d'appuyer l'élaboration des politiques et des programmes et l'établissement de processus décisionnels opérationnels. Elles permettront également de faire progresser les sciences du sport et de favoriser les innovations technologiques.

• Les infrastructures sportives

Toutes les composantes du système sportif canadien ont la responsabilité de construire et de maintenir les infrastructures matérielles exigées pour appuyer les buts stratégiques que sont la participation et l'excellence. Des possibilités seront explorées afin d'aménager de nouvelles infrastructures, en particulier sous forme de legs découlant de l'accueil d'événements sportifs nationaux et internationaux. Les infrastructures pourront accueillir la plus vaste gamme possible d'activités sportives à tous les échelons. Des répertoires seront dressés et maintenus afin de faciliter l'évaluation des besoins et de guider les décisions en matière d'investissements.

VII. De la consultation à la politique et à l'action

Le Rapport Mills et les consultations menées au cours de la dernière année ont clairement établi que l'avenir du sport au Canada dépend de l'importance accordée au *leadership*, au *partenariat* et à l'*imputabilité* (reddition de comptes). Les mesures qui découleront d'une politique canadienne du sport s'articuleront autour de ces trois éléments clés.

Un leadership doit provenir de tous les membres du système sportif au Canada, c'est-à-dire des athlètes, des entraîneurs, des officiels, des bénévoles, des organismes de sport, des entreprises privées et des gouvernements.

Il est tout aussi important que ces mêmes personnes et organismes travaillent ensemble. Le resserrement des partenariats entre les divers ordres de gouvernement, les secteurs public et privé, les entraîneurs et les athlètes et toutes les personnes intéressées. rehaussera considérablement l'efficacité et l'efficience des mesures prises pour appuyer la politique du sport.

La reddition de comptes exige une vision claire ainsi que des buts et objectifs précis. Elle demande que l'on fasse preuve d'ouverture et de responsabilité à l'égard du développement du sport et de la pratique du sport par des moyens justes et loyaux. Elle comporte l'obligation d'une entière transparence, notamment la mesure des résultats et du rendement par rapport aux objectifs.

Les actions de tous les intervenants du système sportif doivent reposer sur ces éléments clés si l'on veut réussir à mettre en œuvre une nouvelle politique du sport. En outre, il ne faut pas gaspiller les fruits du récent processus de consultation. Il faut mettre en place des mécanismes de consultation et de dialogue continus pour maintenir le rythme des efforts visant à améliorer le sport au Canada.